

# Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft

vom 18. April 1999 (Stand am 30. November 2008)

---

## Präambel

Im Namen Gottes des Allmächtigen!

*Das Schweizervolk und die Kantone,*

in der Verantwortung gegenüber der Schöpfung,

im Bestreben, den Bund zu erneuern, um Freiheit und Demokratie, Unabhängigkeit und Frieden in Solidarität und Offenheit gegenüber der Welt zu stärken,

im Willen, in gegenseitiger Rücksichtnahme und Achtung ihre Vielfalt in der Einheit zu leben,

im Bewusstsein der gemeinsamen Errungenschaften und der Verantwortung gegenüber den künftigen Generationen,

gewiss, dass frei nur ist, wer seine Freiheit gebraucht, und dass die Stärke des Volkes sich misst am Wohl der Schwachen,

*geben sich folgende Verfassung<sup>1</sup>:*

## 1. Titel: Allgemeine Bestimmungen

### Art. 1 Schweizerische Eidgenossenschaft

Das Schweizervolk und die Kantone Zürich, Bern, Luzern, Uri, Schwyz, Obwalden und Nidwalden, Glarus, Zug, Freiburg, Solothurn, Basel-Stadt und Basel-Landschaft, Schaffhausen, Appenzell Ausserrhoden und Appenzell Innerrhoden, St. Gallen, Graubünden, Aargau, Thurgau, Tessin, Waadt, Wallis, Neuenburg, Gené und Jura bilden die Schweizerische Eidgenossenschaft.

### Art. 2 Zweck

<sup>1</sup> Die Schweizerische Eidgenossenschaft schützt die Freiheit und die Rechte des Volkes und wahrt die Unabhängigkeit und die Sicherheit des Landes.

<sup>2</sup> Sie fördert die gemeinsame Wohlfahrt, die nachhaltige Entwicklung, den inneren Zusammenhalt und die kulturelle Vielfalt des Landes.

AS 1999 2556

<sup>1</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 18. April 1999 (BB vom 18. Dez. 1998, BRB vom 11. Aug. 1999 – AS 1999 2556; BBl 1997 I 1, 1999 162 5986).

<sup>3</sup> Sie sorgt für eine möglichst grosse Chancengleichheit unter den Bürgerinnen und Bürgern.

<sup>4</sup> Sie setzt sich ein für die dauerhafte Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen und für eine friedliche und gerechte internationale Ordnung.

**Art. 3**            Kantone

Die Kantone sind souverän, soweit ihre Souveränität nicht durch die Bundesverfassung beschränkt ist; sie üben alle Rechte aus, die nicht dem Bund übertragen sind.

**Art. 4**            Landessprachen

Die Landessprachen sind Deutsch, Französisch, Italienisch und Rätoromanisch.

**Art. 5**            Grundsätze rechtsstaatlichen Handelns

<sup>1</sup> Grundlage und Schranke staatlichen Handelns ist das Recht.

<sup>2</sup> Staatliches Handeln muss im öffentlichen Interesse liegen und verhältnismässig sein.

<sup>3</sup> Staatliche Organe und Private handeln nach Treu und Glauben.

<sup>4</sup> Bund und Kantone beachten das Völkerrecht.

**Art. 5a<sup>2</sup>**        Subsidiarität

Bei der Zuweisung und Erfüllung staatlicher Aufgaben ist der Grundsatz der Subsidiarität zu beachten.

**Art. 6**            Individuelle und gesellschaftliche Verantwortung

Jede Person nimmt Verantwortung für sich selber wahr und trägt nach ihren Kräften zur Bewältigung der Aufgaben in Staat und Gesellschaft bei.

**2. Titel: Grundrechte, Bürgerrechte und Sozialziele**

**1. Kapitel: Grundrechte**

**Art. 7**            Menschenwürde

Die Würde des Menschen ist zu achten und zu schützen.

**Art. 8**            Rechtsgleichheit

<sup>1</sup> Alle Menschen sind vor dem Gesetz gleich.

<sup>2</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>2</sup> Niemand darf diskriminiert werden, namentlich nicht wegen der Herkunft, der Rasse, des Geschlechts, des Alters, der Sprache, der sozialen Stellung, der Lebensform, der religiösen, weltanschaulichen oder politischen Überzeugung oder wegen einer körperlichen, geistigen oder psychischen Behinderung.

<sup>3</sup> Mann und Frau sind gleichberechtigt. Das Gesetz sorgt für ihre rechtliche und tatsächliche Gleichstellung, vor allem in Familie, Ausbildung und Arbeit. Mann und Frau haben Anspruch auf gleichen Lohn für gleichwertige Arbeit.

<sup>4</sup> Das Gesetz sieht Massnahmen zur Beseitigung von Benachteiligungen der Behinderten vor.

**Art. 9** Schutz vor Willkür und Wahrung von Treu und Glauben

Jede Person hat Anspruch darauf, von den staatlichen Organen ohne Willkür und nach Treu und Glauben behandelt zu werden.

**Art. 10** Recht auf Leben und auf persönliche Freiheit

<sup>1</sup> Jeder Mensch hat das Recht auf Leben. Die Todesstrafe ist verboten.

<sup>2</sup> Jeder Mensch hat das Recht auf persönliche Freiheit, insbesondere auf körperliche und geistige Unversehrtheit und auf Bewegungsfreiheit.

<sup>3</sup> Folter und jede andere Art grausamer, unmenschlicher oder erniedrigender Behandlung oder Bestrafung sind verboten.

**Art. 11** Schutz der Kinder und Jugendlichen

<sup>1</sup> Kinder und Jugendliche haben Anspruch auf besonderen Schutz ihrer Unversehrtheit und auf Förderung ihrer Entwicklung.

<sup>2</sup> Sie üben ihre Rechte im Rahmen ihrer Urteilsfähigkeit aus.

**Art. 12** Recht auf Hilfe in Notlagen

Wer in Not gerät und nicht in der Lage ist, für sich zu sorgen, hat Anspruch auf Hilfe und Betreuung und auf die Mittel, die für ein menschenwürdiges Dasein unerlässlich sind.

**Art. 13** Schutz der Privatsphäre

<sup>1</sup> Jede Person hat Anspruch auf Achtung ihres Privat- und Familienlebens, ihrer Wohnung sowie ihres Brief-, Post- und Fernmeldeverkehrs.

<sup>2</sup> Jede Person hat Anspruch auf Schutz vor Missbrauch ihrer persönlichen Daten.

**Art. 14** Recht auf Ehe und Familie

Das Recht auf Ehe und Familie ist gewährleistet.

**Art. 15**      Glaubens- und Gewissensfreiheit

- <sup>1</sup> Die Glaubens- und Gewissensfreiheit ist gewährleistet.
- <sup>2</sup> Jede Person hat das Recht, ihre Religion und ihre weltanschauliche Überzeugung frei zu wählen und allein oder in Gemeinschaft mit anderen zu bekennen.
- <sup>3</sup> Jede Person hat das Recht, einer Religionsgemeinschaft beizutreten oder anzugehören und religiösem Unterricht zu folgen.
- <sup>4</sup> Niemand darf gezwungen werden, einer Religionsgemeinschaft beizutreten oder anzugehören, eine religiöse Handlung vorzunehmen oder religiösem Unterricht zu folgen.

**Art. 16**      Meinungs- und Informationsfreiheit

- <sup>1</sup> Die Meinungs- und Informationsfreiheit ist gewährleistet.
- <sup>2</sup> Jede Person hat das Recht, ihre Meinung frei zu bilden und sie ungehindert zu äussern und zu verbreiten.
- <sup>3</sup> Jede Person hat das Recht, Informationen frei zu empfangen, aus allgemein zugänglichen Quellen zu beschaffen und zu verbreiten.

**Art. 17**      Medienfreiheit

- <sup>1</sup> Die Freiheit von Presse, Radio und Fernsehen sowie anderer Formen der öffentlichen fernmeldetechnischen Verbreitung von Darbietungen und Informationen ist gewährleistet.
- <sup>2</sup> Zensur ist verboten.
- <sup>3</sup> Das Redaktionsgeheimnis ist gewährleistet.

**Art. 18**      Sprachenfreiheit

Die Sprachenfreiheit ist gewährleistet.

**Art. 19**      Anspruch auf Grundschulunterricht

Der Anspruch auf ausreichenden und unentgeltlichen Grundschulunterricht ist gewährleistet.

**Art. 20**      Wissenschaftsfreiheit

Die Freiheit der wissenschaftlichen Lehre und Forschung ist gewährleistet.

**Art. 21**      Kunstfreiheit

Die Freiheit der Kunst ist gewährleistet.

**Art. 22**      Versammlungsfreiheit

- <sup>1</sup> Die Versammlungsfreiheit ist gewährleistet.

<sup>2</sup> Jede Person hat das Recht, Versammlungen zu organisieren, an Versammlungen teilzunehmen oder Versammlungen fernzubleiben.

**Art. 23** Vereinigungsfreiheit

<sup>1</sup> Die Vereinigungsfreiheit ist gewährleistet.

<sup>2</sup> Jede Person hat das Recht, Vereinigungen zu bilden, Vereinigungen beizutreten oder anzugehören und sich an den Tätigkeiten von Vereinigungen zu beteiligen.

<sup>3</sup> Niemand darf gezwungen werden, einer Vereinigung beizutreten oder anzugehören.

**Art. 24** Niederlassungsfreiheit

<sup>1</sup> Schweizerinnen und Schweizer haben das Recht, sich an jedem Ort des Landes niederzulassen.

<sup>2</sup> Sie haben das Recht, die Schweiz zu verlassen oder in die Schweiz einzureisen.

**Art. 25** Schutz vor Ausweisung, Auslieferung und Ausschaffung

<sup>1</sup> Schweizerinnen und Schweizer dürfen nicht aus der Schweiz ausgewiesen werden; sie dürfen nur mit ihrem Einverständnis an eine ausländische Behörde ausgeliefert werden.

<sup>2</sup> Flüchtlinge dürfen nicht in einen Staat ausgeschafft oder ausgeliefert werden, in dem sie verfolgt werden.

<sup>3</sup> Niemand darf in einen Staat ausgeschafft werden, in dem ihm Folter oder eine andere Art grausamer und unmenschlicher Behandlung oder Bestrafung droht.

**Art. 26** Eigentumsgarantie

<sup>1</sup> Das Eigentum ist gewährleistet.

<sup>2</sup> Enteignungen und Eigentumsbeschränkungen, die einer Enteignung gleichkommen, werden voll entschädigt.

**Art. 27** Wirtschaftsfreiheit

<sup>1</sup> Die Wirtschaftsfreiheit ist gewährleistet.

<sup>2</sup> Sie umfasst insbesondere die freie Wahl des Berufes sowie den freien Zugang zu einer privatwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit und deren freie Ausübung.

**Art. 28** Koalitionsfreiheit

<sup>1</sup> Die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer, die Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber sowie ihre Organisationen haben das Recht, sich zum Schutz ihrer Interessen zusammenzuschliessen, Vereinigungen zu bilden und solchen beizutreten oder fernzubleiben.

<sup>2</sup> Streitigkeiten sind nach Möglichkeit durch Verhandlung oder Vermittlung beizulegen.

<sup>3</sup> Streik und Aussperrung sind zulässig, wenn sie Arbeitsbeziehungen betreffen und wenn keine Verpflichtungen entgegenstehen, den Arbeitsfrieden zu wahren oder Schlichtungsverhandlungen zu führen.

<sup>4</sup> Das Gesetz kann bestimmten Kategorien von Personen den Streik verbieten.

#### **Art. 29**            Allgemeine Verfahrensgarantien

<sup>1</sup> Jede Person hat in Verfahren vor Gerichts- und Verwaltungsinstanzen Anspruch auf gleiche und gerechte Behandlung sowie auf Beurteilung innert angemessener Frist.

<sup>2</sup> Die Parteien haben Anspruch auf rechtliches Gehör.

<sup>3</sup> Jede Person, die nicht über die erforderlichen Mittel verfügt, hat Anspruch auf unentgeltliche Rechtspflege, wenn ihr Rechtsbegehren nicht aussichtslos erscheint. Soweit es zur Wahrung ihrer Rechte notwendig ist, hat sie ausserdem Anspruch auf unentgeltlichen Rechtsbeistand.

#### **Art. 29a<sup>3</sup>**        Rechtsweggarantie

Jede Person hat bei Rechtsstreitigkeiten Anspruch auf Beurteilung durch eine richterliche Behörde. Bund und Kantone können durch Gesetz die richterliche Beurteilung in Ausnahmefällen ausschliessen.

#### **Art. 30**            Gerichtliche Verfahren

<sup>1</sup> Jede Person, deren Sache in einem gerichtlichen Verfahren beurteilt werden muss, hat Anspruch auf ein durch Gesetz geschaffenes, zuständiges, unabhängiges und unparteiisches Gericht. Ausnahmegerichte sind untersagt.

<sup>2</sup> Jede Person, gegen die eine Zivilklage erhoben wird, hat Anspruch darauf, dass die Sache vom Gericht des Wohnsitzes beurteilt wird. Das Gesetz kann einen anderen Gerichtsstand vorsehen.

<sup>3</sup> Gerichtsverhandlung und Urteilsverkündung sind öffentlich. Das Gesetz kann Ausnahmen vorsehen.

#### **Art. 31**            Freiheitsentzug

<sup>1</sup> Die Freiheit darf einer Person nur in den vom Gesetz selbst vorgesehenen Fällen und nur auf die im Gesetz vorgeschriebene Weise entzogen werden.

<sup>3</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 12. März 2000, in Kraft seit 1. Jan. 2007 (BB vom 8. Okt. 1999, BRB vom 17. Mai 2000, BB vom 8. März 2005 – AS **2002** 3148, **2006** 1059; BBl **1997** I 1, **1999** 8633, **2000** 2990, **2001** 4202).

<sup>2</sup> Jede Person, der die Freiheit entzogen wird, hat Anspruch darauf, unverzüglich und in einer ihr verständlichen Sprache über die Gründe des Freiheitsentzugs und über ihre Rechte unterrichtet zu werden. Sie muss die Möglichkeit haben, ihre Rechte geltend zu machen. Sie hat insbesondere das Recht, ihre nächsten Angehörigen benachrichtigen zu lassen.

<sup>3</sup> Jede Person, die in Untersuchungshaft genommen wird, hat Anspruch darauf, unverzüglich einer Richterin oder einem Richter vorgeführt zu werden; die Richterin oder der Richter entscheidet, ob die Person weiterhin in Haft gehalten oder freigelassen wird. Jede Person in Untersuchungshaft hat Anspruch auf ein Urteil innert angemessener Frist.

<sup>4</sup> Jede Person, der die Freiheit nicht von einem Gericht entzogen wird, hat das Recht, jederzeit ein Gericht anzurufen. Dieses entscheidet so rasch wie möglich über die Rechtmässigkeit des Freiheitsentzugs.

### **Art. 32**           Strafverfahren

<sup>1</sup> Jede Person gilt bis zur rechtskräftigen Verurteilung als unschuldig.

<sup>2</sup> Jede angeklagte Person hat Anspruch darauf, möglichst rasch und umfassend über die gegen sie erhobenen Beschuldigungen unterrichtet zu werden. Sie muss die Möglichkeit haben, die ihr zustehenden Verteidigungsrechte geltend zu machen.

<sup>3</sup> Jede verurteilte Person hat das Recht, das Urteil von einem höheren Gericht überprüfen zu lassen. Ausgenommen sind die Fälle, in denen das Bundesgericht als einzige Instanz urteilt.

### **Art. 33**           Petitionsrecht

<sup>1</sup> Jede Person hat das Recht, Petitionen an Behörden zu richten; es dürfen ihr daraus keine Nachteile erwachsen.

<sup>2</sup> Die Behörden haben von Petitionen Kenntnis zu nehmen.

### **Art. 34**           Politische Rechte

<sup>1</sup> Die politischen Rechte sind gewährleistet.

<sup>2</sup> Die Garantie der politischen Rechte schützt die freie Willensbildung und die unverfälschte Stimmabgabe.

### **Art. 35**           Verwirklichung der Grundrechte

<sup>1</sup> Die Grundrechte müssen in der ganzen Rechtsordnung zur Geltung kommen.

<sup>2</sup> Wer staatliche Aufgaben wahrnimmt, ist an die Grundrechte gebunden und verpflichtet, zu ihrer Verwirklichung beizutragen.

<sup>3</sup> Die Behörden sorgen dafür, dass die Grundrechte, soweit sie sich dazu eignen, auch unter Privaten wirksam werden.

**Art. 36** Einschränkungen von Grundrechten

<sup>1</sup> Einschränkungen von Grundrechten bedürfen einer gesetzlichen Grundlage. Schwerwiegende Einschränkungen müssen im Gesetz selbst vorgesehen sein. Ausgenommen sind Fälle ernster, unmittelbarer und nicht anders abwendbarer Gefahr.

<sup>2</sup> Einschränkungen von Grundrechten müssen durch ein öffentliches Interesse oder durch den Schutz von Grundrechten Dritter gerechtfertigt sein.

<sup>3</sup> Einschränkungen von Grundrechten müssen verhältnismässig sein.

<sup>4</sup> Der Kerngehalt der Grundrechte ist unantastbar.

**2. Kapitel: Bürgerrecht und politische Rechte****Art. 37** Bürgerrechte

<sup>1</sup> Schweizerbürgerin oder Schweizerbürger ist, wer das Bürgerrecht einer Gemeinde und das Bürgerrecht des Kantons besitzt.

<sup>2</sup> Niemand darf wegen seiner Bürgerrechte bevorzugt oder benachteiligt werden. Ausgenommen sind Vorschriften über die politischen Rechte in Bürgergemeinden und Korporationen sowie über die Beteiligung an deren Vermögen, es sei denn, die kantonale Gesetzgebung sehe etwas anderes vor.

**Art. 38** Erwerb und Verlust der Bürgerrechte

<sup>1</sup> Der Bund regelt Erwerb und Verlust der Bürgerrechte durch Abstammung, Heirat und Adoption. Er regelt zudem den Verlust des Schweizer Bürgerrechts aus anderen Gründen sowie die Wiedereinbürgerung.

<sup>2</sup> Er erlässt Mindestvorschriften über die Einbürgerung von Ausländerinnen und Ausländern durch die Kantone und erteilt die Einbürgerungsbewilligung.

<sup>3</sup> Er erleichtert die Einbürgerung staatenloser Kinder.

**Art. 39** Ausübung der politischen Rechte

<sup>1</sup> Der Bund regelt die Ausübung der politischen Rechte in eidgenössischen, die Kantone regeln sie in kantonalen und kommunalen Angelegenheiten.

<sup>2</sup> Die politischen Rechte werden am Wohnsitz ausgeübt. Bund und Kantone können Ausnahmen vorsehen.

<sup>3</sup> Niemand darf die politischen Rechte in mehr als einem Kanton ausüben.

<sup>4</sup> Die Kantone können vorsehen, dass Neuzugezogene das Stimmrecht in kantonalen und kommunalen Angelegenheiten erst nach einer Wartefrist von höchstens drei Monaten nach der Niederlassung ausüben dürfen.



**Art. 40** Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer

<sup>1</sup> Der Bund fördert die Beziehungen der Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer untereinander und zur Schweiz. Er kann Organisationen unterstützen, die dieses Ziel verfolgen.

<sup>2</sup> Er erlässt Vorschriften über die Rechte und Pflichten der Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer, namentlich in Bezug auf die Ausübung der politischen Rechte im Bund, die Erfüllung der Pflicht, Militär- oder Ersatzdienst zu leisten, die Unterstützung sowie die Sozialversicherungen.

**3. Kapitel: Sozialziele****Art. 41**

<sup>1</sup> Bund und Kantone setzen sich in Ergänzung zu persönlicher Verantwortung und privater Initiative dafür ein, dass:

- a. jede Person an der sozialen Sicherheit teilhat;
- b. jede Person die für ihre Gesundheit notwendige Pflege erhält;
- c. Familien als Gemeinschaften von Erwachsenen und Kindern geschützt und gefördert werden;
- d. Erwerbsfähige ihren Lebensunterhalt durch Arbeit zu angemessenen Bedingungen bestreiten können;
- e. Wohnungssuchende für sich und ihre Familie eine angemessene Wohnung zu tragbaren Bedingungen finden können;
- f. Kinder und Jugendliche sowie Personen im erwerbsfähigen Alter sich nach ihren Fähigkeiten bilden, aus- und weiterbilden können;
- g. Kinder und Jugendliche in ihrer Entwicklung zu selbstständigen und sozial verantwortlichen Personen gefördert und in ihrer sozialen, kulturellen und politischen Integration unterstützt werden.

<sup>2</sup> Bund und Kantone setzen sich dafür ein, dass jede Person gegen die wirtschaftlichen Folgen von Alter, Invalidität, Krankheit, Unfall, Arbeitslosigkeit, Mutterschaft, Verwaisung und Verwitwung gesichert ist.

<sup>3</sup> Sie streben die Sozialziele im Rahmen ihrer verfassungsmässigen Zuständigkeiten und ihrer verfügbaren Mittel an.

<sup>4</sup> Aus den Sozialzielen können keine unmittelbaren Ansprüche auf staatliche Leistungen abgeleitet werden.

### 3. Titel: Bund, Kantone und Gemeinden

#### 1. Kapitel: Verhältnis von Bund und Kantonen

##### 1. Abschnitt: Aufgaben von Bund und Kantonen

###### Art. 42 Aufgaben des Bundes

<sup>1</sup> Der Bund erfüllt die Aufgaben, die ihm die Bundesverfassung zuweist.

<sup>2</sup> ...<sup>4</sup>

###### Art. 43 Aufgaben der Kantone

Die Kantone bestimmen, welche Aufgaben sie im Rahmen ihrer Zuständigkeiten erfüllen.

###### Art. 43a<sup>5</sup> Grundsätze für die Zuweisung und Erfüllung staatlicher Aufgaben

<sup>1</sup> Der Bund übernimmt nur die Aufgaben, welche die Kraft der Kantone übersteigen oder einer einheitlichen Regelung durch den Bund bedürfen.

<sup>2</sup> Das Gemeinwesen, in dem der Nutzen einer staatlichen Leistung anfällt, trägt deren Kosten.

<sup>3</sup> Das Gemeinwesen, das die Kosten einer staatlichen Leistung trägt, kann über diese Leistung bestimmen.

<sup>4</sup> Leistungen der Grundversorgung müssen allen Personen in vergleichbarer Weise offen stehen.

<sup>5</sup> Staatliche Aufgaben müssen bedarfsgerecht und wirtschaftlich erfüllt werden.

##### 2. Abschnitt: Zusammenwirken von Bund und Kantonen

###### Art. 44 Grundsätze

<sup>1</sup> Bund und Kantone unterstützen einander in der Erfüllung ihrer Aufgaben und arbeiten zusammen.

<sup>2</sup> Sie schulden einander Rücksicht und Beistand. Sie leisten einander Amts- und Rechtshilfe.

<sup>3</sup> Streitigkeiten zwischen Kantonen oder zwischen Kantonen und dem Bund werden nach Möglichkeit durch Verhandlung und Vermittlung beigelegt.

<sup>4</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, mit Wirkung seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>5</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

**Art. 45** Mitwirkung an der Willensbildung des Bundes

<sup>1</sup> Die Kantone wirken nach Massgabe der Bundesverfassung an der Willensbildung des Bundes mit, insbesondere an der Rechtsetzung.

<sup>2</sup> Der Bund informiert die Kantone rechtzeitig und umfassend über seine Vorhaben; er holt ihre Stellungnahmen ein, wenn ihre Interessen betroffen sind.

**Art. 46** Umsetzung des Bundesrechts

<sup>1</sup> Die Kantone setzen das Bundesrecht nach Massgabe von Verfassung und Gesetz um.

<sup>2</sup> Bund und Kantone können miteinander vereinbaren, dass die Kantone bei der Umsetzung von Bundesrecht bestimmte Ziele erreichen und zu diesem Zweck Programme ausführen, die der Bund finanziell unterstützt.<sup>6</sup>

<sup>3</sup> Der Bund belässt den Kantonen möglichst grosse Gestaltungsfreiheit und trägt den kantonalen Besonderheiten Rechnung.<sup>7</sup>

**Art. 47** Eigenständigkeit der Kantone

<sup>1</sup> Der Bund wahrt die Eigenständigkeit der Kantone.

<sup>2</sup> Er belässt den Kantonen ausreichend eigene Aufgaben und beachtet ihre Organisationsautonomie. Er belässt den Kantonen ausreichende Finanzierungsquellen und trägt dazu bei, dass sie über die notwendigen finanziellen Mittel zur Erfüllung ihrer Aufgaben verfügen.<sup>8</sup>

**Art. 48** Verträge zwischen Kantonen

<sup>1</sup> Die Kantone können miteinander Verträge schliessen sowie gemeinsame Organisationen und Einrichtungen schaffen. Sie können namentlich Aufgaben von regionalem Interesse gemeinsam wahrnehmen.

<sup>2</sup> Der Bund kann sich im Rahmen seiner Zuständigkeiten beteiligen.

<sup>3</sup> Verträge zwischen Kantonen dürfen dem Recht und den Interessen des Bundes sowie den Rechten anderer Kantone nicht zuwiderlaufen. Sie sind dem Bund zur Kenntnis zu bringen.

<sup>6</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS 2007 5765 5771; BBl 2002 2291, 2003 6591, 2005 951).

<sup>7</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS 2007 5765 5771; BBl 2002 2291, 2003 6591, 2005 951).

<sup>8</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS 2007 5765 5771; BBl 2002 2291, 2003 6591, 2005 951).

<sup>4</sup> Die Kantone können interkantonale Organe durch interkantonalen Vertrag zum Erlass rechtsetzender Bestimmungen ermächtigen, die einen interkantonalen Vertrag umsetzen, sofern der Vertrag:

- a. nach dem gleichen Verfahren, das für die Gesetzgebung gilt, genehmigt worden ist;
- b. die inhaltlichen Grundzüge der Bestimmungen festlegt.<sup>9</sup>

<sup>5</sup> Die Kantone beachten das interkantonale Recht.<sup>10</sup>

#### **Art. 48a<sup>11</sup>** Allgemeinverbindlicherklärung und Beteiligungspflicht

<sup>1</sup> Auf Antrag interessierter Kantone kann der Bund in folgenden Aufgabenbereichen interkantonale Verträge allgemein verbindlich erklären oder Kantone zur Beteiligung an interkantonalen Verträgen verpflichten:

- a. Straf- und Massnahmenvollzug;
- b.<sup>12</sup> Schulwesen hinsichtlich der in Artikel 62 Absatz 4 genannten Bereiche;
- c.<sup>13</sup> kantonale Hochschulen;
- d. Kultureinrichtungen von überregionaler Bedeutung;
- e. Abfallbewirtschaftung;
- f. Abwasserreinigung;
- g. Agglomerationsverkehr;
- h. Spitzenmedizin und Spezialkliniken;
- i. Institutionen zur Eingliederung und Betreuung von Invaliden.

<sup>2</sup> Die Allgemeinverbindlicherklärung erfolgt in der Form eines Bundesbeschlusses.

<sup>3</sup> Das Gesetz legt die Voraussetzungen für die Allgemeinverbindlicherklärung und für die Beteiligungsverpflichtung fest und regelt das Verfahren.

#### **Art. 49** Vorrang und Einhaltung des Bundesrechts

<sup>1</sup> Bundesrecht geht entgegenstehendem kantonalem Recht vor.

<sup>2</sup> Der Bund wacht über die Einhaltung des Bundesrechts durch die Kantone.

<sup>9</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>10</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>11</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>12</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>13</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

### 3. Abschnitt: Gemeinden

#### Art. 50

- <sup>1</sup> Die Gemeindeautonomie ist nach Massgabe des kantonalen Rechts gewährleistet.
- <sup>2</sup> Der Bund beachtet bei seinem Handeln die möglichen Auswirkungen auf die Gemeinden.
- <sup>3</sup> Er nimmt dabei Rücksicht auf die besondere Situation der Städte und der Agglomerationen sowie der Berggebiete.

### 4. Abschnitt: Bundesgarantien

#### Art. 51            Kantonsverfassungen

- <sup>1</sup> Jeder Kanton gibt sich eine demokratische Verfassung. Diese bedarf der Zustimmung des Volkes und muss revidiert werden können, wenn die Mehrheit der Stimmberechtigten es verlangt.
- <sup>2</sup> Die Kantonsverfassungen bedürfen der Gewährleistung des Bundes. Der Bund gewährleistet sie, wenn sie dem Bundesrecht nicht widersprechen.

#### Art. 52            Verfassungsmässige Ordnung

- <sup>1</sup> Der Bund schützt die verfassungsmässige Ordnung der Kantone.
- <sup>2</sup> Er greift ein, wenn die Ordnung in einem Kanton gestört oder bedroht ist und der betroffene Kanton sie nicht selber oder mit Hilfe anderer Kantone schützen kann.

#### Art. 53            Bestand und Gebiet der Kantone

- <sup>1</sup> Der Bund schützt Bestand und Gebiet der Kantone.
- <sup>2</sup> Änderungen im Bestand der Kantone bedürfen der Zustimmung der betroffenen Bevölkerung, der betroffenen Kantone sowie von Volk und Ständen.
- <sup>3</sup> Gebietsveränderungen zwischen den Kantonen bedürfen der Zustimmung der betroffenen Bevölkerung und der betroffenen Kantone sowie der Genehmigung durch die Bundesversammlung in der Form eines Bundesbeschlusses.
- <sup>4</sup> Grenzbereinigungen können Kantone unter sich durch Vertrag vornehmen.

## **2. Kapitel: Zuständigkeiten**

### **1. Abschnitt: Beziehungen zum Ausland**

#### **Art. 54** Auswärtige Angelegenheiten

- <sup>1</sup> Die auswärtigen Angelegenheiten sind Sache des Bundes.
- <sup>2</sup> Der Bund setzt sich ein für die Wahrung der Unabhängigkeit der Schweiz und für ihre Wohlfahrt; er trägt namentlich bei zur Linderung von Not und Armut in der Welt, zur Achtung der Menschenrechte und zur Förderung der Demokratie, zu einem friedlichen Zusammenleben der Völker sowie zur Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen.
- <sup>3</sup> Er nimmt Rücksicht auf die Zuständigkeiten der Kantone und wahrt ihre Interessen.

#### **Art. 55** Mitwirkung der Kantone an aussenpolitischen Entscheiden

- <sup>1</sup> Die Kantone wirken an der Vorbereitung aussenpolitischer Entscheide mit, die ihre Zuständigkeiten oder ihre wesentlichen Interessen betreffen.
- <sup>2</sup> Der Bund informiert die Kantone rechtzeitig und umfassend und holt ihre Stellungnahmen ein.
- <sup>3</sup> Den Stellungnahmen der Kantone kommt besonderes Gewicht zu, wenn sie in ihren Zuständigkeiten betroffen sind. In diesen Fällen wirken die Kantone in geeigneter Weise an internationalen Verhandlungen mit.

#### **Art. 56** Beziehungen der Kantone mit dem Ausland

- <sup>1</sup> Die Kantone können in ihren Zuständigkeitsbereichen mit dem Ausland Verträge schliessen.
- <sup>2</sup> Diese Verträge dürfen dem Recht und den Interessen des Bundes sowie den Rechten anderer Kantone nicht zuwiderlaufen. Die Kantone haben den Bund vor Abschluss der Verträge zu informieren.
- <sup>3</sup> Mit untergeordneten ausländischen Behörden können die Kantone direkt verkehren; in den übrigen Fällen erfolgt der Verkehr der Kantone mit dem Ausland durch Vermittlung des Bundes.

### **2. Abschnitt: Sicherheit, Landesverteidigung, Zivilschutz**

#### **Art. 57** Sicherheit

- <sup>1</sup> Bund und Kantone sorgen im Rahmen ihrer Zuständigkeiten für die Sicherheit des Landes und den Schutz der Bevölkerung.
- <sup>2</sup> Sie koordinieren ihre Anstrengungen im Bereich der inneren Sicherheit.

**Art. 58** Armee

<sup>1</sup> Die Schweiz hat eine Armee. Diese ist grundsätzlich nach dem Milizprinzip organisiert.

<sup>2</sup> Die Armee dient der Kriegsverhinderung und trägt bei zur Erhaltung des Friedens; sie verteidigt das Land und seine Bevölkerung. Sie unterstützt die zivilen Behörden bei der Abwehr schwerwiegender Bedrohungen der inneren Sicherheit und bei der Bewältigung anderer ausserordentlicher Lagen. Das Gesetz kann weitere Aufgaben vorsehen.

<sup>3</sup> Der Einsatz der Armee ist Sache des Bundes.<sup>14</sup>

**Art. 59** Militär- und Ersatzdienst

<sup>1</sup> Jeder Schweizer ist verpflichtet, Militärdienst zu leisten. Das Gesetz sieht einen zivilen Ersatzdienst vor.

<sup>2</sup> Für Schweizerinnen ist der Militärdienst freiwillig.

<sup>3</sup> Schweizer, die weder Militär- noch Ersatzdienst leisten, schulden eine Abgabe. Diese wird vom Bund erhoben und von den Kantonen veranlagt und eingezogen.

<sup>4</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den angemessenen Ersatz des Erwerbsausfalls.

<sup>5</sup> Personen, die Militär- oder Ersatzdienst leisten und dabei gesundheitlichen Schaden erleiden oder ihr Leben verlieren, haben für sich oder ihre Angehörigen Anspruch auf angemessene Unterstützung des Bundes.

**Art. 60** Organisation, Ausbildung und Ausrüstung der Armee

<sup>1</sup> Die Militärgesetzgebung sowie Organisation, Ausbildung und Ausrüstung der Armee sind Sache des Bundes.

<sup>2</sup> ...<sup>15</sup>

<sup>3</sup> Der Bund kann militärische Einrichtungen der Kantone gegen angemessene Entschädigung übernehmen.

**Art. 61** Zivilschutz

<sup>1</sup> Die Gesetzgebung über den zivilen Schutz von Personen und Gütern vor den Auswirkungen bewaffneter Konflikte ist Sache des Bundes.

<sup>2</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den Einsatz des Zivilschutzes bei Katastrophen und in Notlagen.

<sup>3</sup> Er kann den Schutzdienst für Männer obligatorisch erklären. Für Frauen ist dieser freiwillig.

<sup>14</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS 2007 5765 5771; BBl 2002 2291, 2003 6591, 2005 951).

<sup>15</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, mit Wirkung seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS 2007 5765 5771; BBl 2002 2291, 2003 6591, 2005 951).

<sup>4</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den angemessenen Ersatz des Erwerbsausfalls.

<sup>5</sup> Personen, die Schutzdienst leisten und dabei gesundheitlichen Schaden erleiden oder ihr Leben verlieren, haben für sich oder ihre Angehörigen Anspruch auf angemessene Unterstützung des Bundes.

### 3. Abschnitt: Bildung, Forschung und Kultur

#### Art. 61a<sup>16</sup> Bildungsraum Schweiz

<sup>1</sup> Bund und Kantone sorgen gemeinsam im Rahmen ihrer Zuständigkeiten für eine hohe Qualität und Durchlässigkeit des Bildungsraumes Schweiz.

<sup>2</sup> Sie koordinieren ihre Anstrengungen und stellen ihre Zusammenarbeit durch gemeinsame Organe und andere Vorkehrungen sicher.

<sup>3</sup> Sie setzen sich bei der Erfüllung ihrer Aufgaben<sup>17</sup> dafür ein, dass allgemein bildende und berufsbezogene Bildungswege eine gleichwertige gesellschaftliche Anerkennung finden.

#### Art. 62 Schulwesen\*

<sup>1</sup> Für das Schulwesen sind die Kantone zuständig.

<sup>2</sup> Sie sorgen für einen ausreichenden Grundschulunterricht, der allen Kindern offen steht. Der Grundschulunterricht ist obligatorisch und untersteht staatlicher Leitung oder Aufsicht. An öffentlichen Schulen ist er unentgeltlich.<sup>18</sup>

<sup>3</sup> Die Kantone sorgen für eine ausreichende Sonderschulung aller behinderten Kinder und Jugendlichen bis längstens zum vollendeten 20. Altersjahr.<sup>19</sup>

<sup>4</sup> Kommt auf dem Koordinationsweg keine Harmonisierung des Schulwesens im Bereich des Schuleintrittsalters und der Schulpflicht, der Dauer und Ziele der Bildungsstufen und von deren Übergängen sowie der Anerkennung von Abschlüssen zustande, so erlässt der Bund die notwendigen Vorschriften.<sup>20</sup>

<sup>5</sup> Der Bund regelt den Beginn des Schuljahres.<sup>21</sup>

<sup>16</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>17</sup> Berichtigt von der Redaktionskommission der BVer, Art. 58 Abs. 1 ParlG (SR **171.10**).  
\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>18</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>19</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>20</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>21</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).



<sup>6</sup> Bei der Vorbereitung von Erlassen des Bundes, welche die Zuständigkeit der Kantone betreffen, kommt der Mitwirkung der Kantone besonderes Gewicht zu.<sup>22</sup>

#### **Art. 63<sup>23</sup>** Berufsbildung

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über die Berufsbildung.

<sup>2</sup> Er fördert ein breites und durchlässiges Angebot im Bereich der Berufsbildung.

#### **Art. 63<sup>a24</sup>** Hochschulen

<sup>1</sup> Der Bund betreibt die Eidgenössischen Technischen Hochschulen. Er kann weitere Hochschulen und andere Institutionen des Hochschulbereichs errichten, übernehmen oder betreiben.

<sup>2</sup> Er unterstützt die kantonalen Hochschulen und kann an weitere von ihm anerkannte Institutionen des Hochschulbereichs Beiträge entrichten.

<sup>3</sup> Bund und Kantone sorgen gemeinsam für die Koordination und für die Gewährleistung der Qualitätssicherung im schweizerischen Hochschulwesen. Sie nehmen dabei Rücksicht auf die Autonomie der Hochschulen und ihre unterschiedlichen Trägerschaften und achten auf die Gleichbehandlung von Institutionen mit gleichen Aufgaben.

<sup>4</sup> Zur Erfüllung ihrer Aufgaben schliessen Bund und Kantone Verträge ab und übertragen bestimmte Befugnisse an gemeinsame Organe. Das Gesetz regelt die Zuständigkeiten, die diesen übertragen werden können, und legt die Grundsätze von Organisation und Verfahren der Koordination fest.

<sup>5</sup> Erreichen Bund und Kantone auf dem Weg der Koordination die gemeinsamen Ziele nicht, so erlässt der Bund Vorschriften über die Studienstufen und deren Übergänge, über die Weiterbildung und über die Anerkennung von Institutionen und Abschlüssen. Zudem kann der Bund die Unterstützung der Hochschulen an einheitliche Finanzierungsgrundsätze binden und von der Aufgabenteilung zwischen den Hochschulen in besonders kostenintensiven Bereichen abhängig machen.

#### **Art. 64** Forschung

<sup>1</sup> Der Bund fördert die wissenschaftliche Forschung und die Innovation.<sup>25</sup>

<sup>2</sup> Er kann die Förderung insbesondere davon abhängig machen, dass die Qualitätssicherung und die Koordination sichergestellt sind.<sup>26</sup>

<sup>22</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>23</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>24</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>25</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>26</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>3</sup> Er kann Forschungsstätten errichten, übernehmen oder betreiben.

#### **Art. 64a<sup>27</sup>** Weiterbildung

<sup>1</sup> Der Bund legt Grundsätze über die Weiterbildung fest.

<sup>2</sup> Er kann die Weiterbildung fördern.

<sup>3</sup> Das Gesetz legt die Bereiche und die Kriterien fest.

#### **Art. 65** Statistik

<sup>1</sup> Der Bund erhebt die notwendigen statistischen Daten über den Zustand und die Entwicklung von Bevölkerung, Wirtschaft, Gesellschaft, Bildung, Forschung, Raum und Umwelt in der Schweiz.<sup>28</sup>

<sup>2</sup> Er kann Vorschriften über die Harmonisierung und Führung amtlicher Register erlassen, um den Erhebungsaufwand möglichst gering zu halten.

#### **Art. 66** Ausbildungsbeiträge<sup>29</sup>

<sup>1</sup> Der Bund kann den Kantonen Beiträge an ihre Aufwendungen für Ausbildungsbeiträge an Studierende von Hochschulen und anderen Institutionen des höheren Bildungswesens gewähren. Er kann die interkantonale Harmonisierung der Ausbildungsbeiträge fördern und Grundsätze für die Ausrichtung von Ausbildungsbeiträgen festlegen.<sup>30</sup>

<sup>2</sup> Er kann zudem in Ergänzung zu den kantonalen Massnahmen und unter Wahrung der kantonalen Schulhoheit eigene Massnahmen zur Förderung der Ausbildung ergreifen.

#### **Art. 67** Förderung von Kindern und Jugendlichen<sup>31</sup>

<sup>1</sup> Bund und Kantone tragen bei der Erfüllung ihrer Aufgaben den besonderen Förderungs- und Schutzbedürfnissen von Kindern und Jugendlichen Rechnung.

<sup>2</sup> Der Bund kann in Ergänzung zu kantonalen Massnahmen die ausserschulische Arbeit mit Kindern und Jugendlichen unterstützen.<sup>32</sup>

<sup>27</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>28</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>29</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>30</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>31</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

<sup>32</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 21. Mai 2006 (BB vom 16. Dez. 2005, BRB vom 27. Juli 2006 – AS **2006** 3033; BBl **2005** 5479 5547 7273, **2006** 6725).

**Art. 68** Sport

<sup>1</sup> Der Bund fördert den Sport, insbesondere die Ausbildung.

<sup>2</sup> Er betreibt eine Sportschule.

<sup>3</sup> Er kann Vorschriften über den Jugendsport erlassen und den Sportunterricht an Schulen obligatorisch erklären.

**Art. 69** Kultur

<sup>1</sup> Für den Bereich der Kultur sind die Kantone zuständig.

<sup>2</sup> Der Bund kann kulturelle Bestrebungen von gesamtschweizerischem Interesse unterstützen sowie Kunst und Musik, insbesondere im Bereich der Ausbildung, fördern.

<sup>3</sup> Er nimmt bei der Erfüllung seiner Aufgaben Rücksicht auf die kulturelle und die sprachliche Vielfalt des Landes.

**Art. 70** Sprachen

<sup>1</sup> Die Amtssprachen des Bundes sind Deutsch, Französisch und Italienisch. Im Verkehr mit Personen rätoromanischer Sprache ist auch das Rätoromanische Amtssprache des Bundes.

<sup>2</sup> Die Kantone bestimmen ihre Amtssprachen. Um das Einvernehmen zwischen den Sprachgemeinschaften zu wahren, achten sie auf die herkömmliche sprachliche Zusammensetzung der Gebiete und nehmen Rücksicht auf die angestammten sprachlichen Minderheiten.

<sup>3</sup> Bund und Kantone fördern die Verständigung und den Austausch zwischen den Sprachgemeinschaften.

<sup>4</sup> Der Bund unterstützt die mehrsprachigen Kantone bei der Erfüllung ihrer besonderen Aufgaben.

<sup>5</sup> Der Bund unterstützt Massnahmen der Kantone Graubünden und Tessin zur Erhaltung und Förderung der rätoromanischen und der italienischen Sprache.

**Art. 71** Film

<sup>1</sup> Der Bund kann die Schweizer Filmproduktion und die Filmkultur fördern.

<sup>2</sup> Er kann Vorschriften zur Förderung der Vielfalt und der Qualität des Filmangebots erlassen.

**Art. 72** Kirche und Staat

<sup>1</sup> Für die Regelung des Verhältnisses zwischen Kirche und Staat sind die Kantone zuständig.

<sup>2</sup> Bund und Kantone können im Rahmen ihrer Zuständigkeit Massnahmen treffen zur Wahrung des öffentlichen Friedens zwischen den Angehörigen der verschiedenen Religionsgemeinschaften.

3 ...<sup>33</sup>

#### 4. Abschnitt: Umwelt und Raumplanung

##### Art. 73 Nachhaltigkeit

Bund und Kantone streben ein auf Dauer ausgewogenes Verhältnis zwischen der Natur und ihrer Erneuerungsfähigkeit einerseits und ihrer Beanspruchung durch den Menschen andererseits an.

##### Art. 74 Umweltschutz

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den Schutz des Menschen und seiner natürlichen Umwelt vor schädlichen oder lästigen Einwirkungen.

<sup>2</sup> Er sorgt dafür, dass solche Einwirkungen vermieden werden. Die Kosten der Vermeidung und Beseitigung tragen die Verursacher.

<sup>3</sup> Für den Vollzug der Vorschriften sind die Kantone zuständig, soweit das Gesetz ihn nicht dem Bund vorbehält.

##### Art. 75 Raumplanung

<sup>1</sup> Der Bund legt Grundsätze der Raumplanung fest. Diese obliegt den Kantonen und dient der zweckmässigen und haushälterischen Nutzung des Bodens und der geordneten Besiedlung des Landes.

<sup>2</sup> Der Bund fördert und koordiniert die Bestrebungen der Kantone und arbeitet mit den Kantonen zusammen.

<sup>3</sup> Bund und Kantone berücksichtigen bei der Erfüllung ihrer Aufgaben die Erfordernisse der Raumplanung.

##### Art. 75a<sup>34</sup> Vermessung

<sup>1</sup> Die Landesvermessung ist Sache des Bundes.

<sup>2</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über die amtliche Vermessung.

<sup>3</sup> Er kann Vorschriften erlassen über die Harmonisierung amtlicher Informationen, welche Grund und Boden betreffen.

<sup>33</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 10. Juni 2001 (BB vom 15. Dez. 2000, BRB vom 22. Aug. 2001 – AS **2001** 2262; BBl **2000** 4038 5581 6108, **2001** 4660).

<sup>34</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

**Art. 76** Wasser

<sup>1</sup> Der Bund sorgt im Rahmen seiner Zuständigkeiten für die haushälterische Nutzung und den Schutz der Wasservorkommen sowie für die Abwehr schädigender Einwirkungen des Wassers.

<sup>2</sup> Er legt Grundsätze fest über die Erhaltung und die Erschliessung der Wasservorkommen, über die Nutzung der Gewässer zur Energieerzeugung und für Kühlzwecke sowie über andere Eingriffe in den Wasserkreislauf.

<sup>3</sup> Er erlässt Vorschriften über den Gewässerschutz, die Sicherung angemessener Restwassermengen, den Wasserbau, die Sicherheit der Stauanlagen und die Beeinflussung der Niederschläge.

<sup>4</sup> Über die Wasservorkommen verfügen die Kantone. Sie können für die Wassernutzung in den Schranken der Bundesgesetzgebung Abgaben erheben. Der Bund hat das Recht, die Gewässer für seine Verkehrsbetriebe zu nutzen; er entrichtet dafür eine Abgabe und eine Entschädigung.

<sup>5</sup> Über Rechte an internationalen Wasservorkommen und damit verbundene Abgaben entscheidet der Bund unter Beizug der betroffenen Kantone. Können sich Kantone über Rechte an interkantonalen Wasservorkommen nicht einigen, so entscheidet der Bund.

<sup>6</sup> Der Bund berücksichtigt bei der Erfüllung seiner Aufgaben die Anliegen der Kantone, aus denen das Wasser stammt.

**Art. 77** Wald

<sup>1</sup> Der Bund sorgt dafür, dass der Wald seine Schutz-, Nutz- und Wohlfahrtsfunktionen erfüllen kann.

<sup>2</sup> Er legt Grundsätze über den Schutz des Waldes fest.

<sup>3</sup> Er fördert Massnahmen zur Erhaltung des Waldes.

**Art. 78** Natur- und Heimatschutz

<sup>1</sup> Für den Natur- und Heimatschutz sind die Kantone zuständig.

<sup>2</sup> Der Bund nimmt bei der Erfüllung seiner Aufgaben Rücksicht auf die Anliegen des Natur- und Heimatschutzes. Er schont Landschaften, Ortsbilder, geschichtliche Stätten sowie Natur- und Kulturdenkmäler; er erhält sie ungeschmälert, wenn das öffentliche Interesse es gebietet.

<sup>3</sup> Er kann Bestrebungen des Natur- und Heimatschutzes unterstützen und Objekte von gesamtschweizerischer Bedeutung vertraglich oder durch Enteignung erwerben oder sichern.

<sup>4</sup> Er erlässt Vorschriften zum Schutz der Tier- und Pflanzenwelt und zur Erhaltung ihrer Lebensräume in der natürlichen Vielfalt. Er schützt bedrohte Arten vor Ausrottung.

<sup>5</sup> Moore und Moorlandschaften von besonderer Schönheit und gesamtschweizerischer Bedeutung sind geschützt. Es dürfen darin weder Anlagen gebaut noch Bodenveränderungen vorgenommen werden. Ausgenommen sind Einrichtungen, die dem Schutz oder der bisherigen landwirtschaftlichen Nutzung der Moore und Moorlandschaften dienen.

**Art. 79** Fischerei und Jagd

Der Bund legt Grundsätze fest über die Ausübung der Fischerei und der Jagd, insbesondere zur Erhaltung der Artenvielfalt der Fische, der wild lebenden Säugetiere und der Vögel.

**Art. 80** Tierschutz

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den Schutz der Tiere.

<sup>2</sup> Er regelt insbesondere:

- a. die Tierhaltung und die Tierpflege;
- b. die Tierversuche und die Eingriffe am lebenden Tier;
- c. die Verwendung von Tieren;
- d. die Einfuhr von Tieren und tierischen Erzeugnissen;
- e. den Tierhandel und die Tiertransporte;
- f. das Töten von Tieren.

<sup>3</sup> Für den Vollzug der Vorschriften sind die Kantone zuständig, soweit das Gesetz ihn nicht dem Bund vorbehält.

## 5. Abschnitt: Öffentliche Werke und Verkehr

**Art. 81** Öffentliche Werke

Der Bund kann im Interesse des ganzen oder eines grossen Teils des Landes öffentliche Werke errichten und betreiben oder ihre Errichtung unterstützen.

**Art. 82** Strassenverkehr

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den Strassenverkehr.

<sup>2</sup> Er übt die Oberaufsicht über die Strassen von gesamtschweizerischer Bedeutung aus; er kann bestimmen, welche Durchgangsstrassen für den Verkehr offen bleiben müssen.

<sup>3</sup> Die Benützung öffentlicher Strassen ist gebührenfrei. Die Bundesversammlung kann Ausnahmen bewilligen.

**Art. 83** Nationalstrassen\*

<sup>1</sup> Der Bund stellt die Errichtung eines Netzes von Nationalstrassen und deren Benützbarkeit sicher.

<sup>2</sup> Der Bund baut, betreibt und unterhält die Nationalstrassen. Er trägt die Kosten dafür. Er kann diese Aufgabe ganz oder teilweise öffentlichen, privaten oder gemischten Trägerschaften übertragen.<sup>35</sup>

<sup>3</sup> ...<sup>36</sup>

**Art. 84** Alpenquerender Transitverkehr\*

<sup>1</sup> Der Bund schützt das Alpengebiet vor den negativen Auswirkungen des Transitverkehrs. Er begrenzt die Belastungen durch den Transitverkehr auf ein Mass, das für Menschen, Tiere und Pflanzen sowie ihre Lebensräume nicht schädlich ist.

<sup>2</sup> Der alpenquerende Gütertransitverkehr von Grenze zu Grenze erfolgt auf der Schiene. Der Bundesrat trifft die notwendigen Massnahmen. Ausnahmen sind nur zulässig, wenn sie unumgänglich sind. Sie müssen durch ein Gesetz näher bestimmt werden.

<sup>3</sup> Die Transitstrassen-Kapazität im Alpengebiet darf nicht erhöht werden. Von dieser Beschränkung ausgenommen sind Umfahrungsstrassen, die Ortschaften vom Durchgangsverkehr entlasten.

**Art. 85** Schwerverkehrsabgabe\*

<sup>1</sup> Der Bund kann auf dem Schwerverkehr eine leistungs- oder verbrauchsabhängige Abgabe erheben, soweit der Schwerverkehr der Allgemeinheit Kosten verursacht, die nicht durch andere Leistungen oder Abgaben gedeckt sind.

<sup>2</sup> Der Reinertrag der Abgabe wird zur Deckung von Kosten verwendet, die im Zusammenhang mit dem Strassenverkehr stehen.

<sup>3</sup> Die Kantone werden am Reinertrag beteiligt. Bei der Bemessung der Anteile sind die besonderen Auswirkungen der Abgabe in Berg- und Randgebieten zu berücksichtigen.

**Art. 86** Verbrauchssteuer auf Treibstoffen und übrige Verkehrsabgaben

<sup>1</sup> Der Bund kann auf Treibstoffen eine Verbrauchssteuer erheben.

<sup>2</sup> Er erhebt eine Abgabe für die Benützung der Nationalstrassen durch Motorfahrzeuge und Anhänger, die nicht der Schwerverkehrsabgabe unterstehen.

\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>35</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>36</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>3</sup> Er verwendet die Hälfte des Reinertrags der Verbrauchssteuer auf Treibstoffen sowie den Reinertrag der Nationalstrassenabgabe für folgende Aufgaben und Aufwendungen im Zusammenhang mit dem Strassenverkehr:

- a. die Errichtung, den Unterhalt und den Betrieb von Nationalstrassen;
- b.<sup>37</sup> Massnahmen zur Förderung des kombinierten Verkehrs und des Transports begleiteter Motorfahrzeuge;
- b<sup>bis</sup>.<sup>38</sup> Massnahmen zur Verbesserung der Verkehrsinfrastruktur in Städten und Agglomerationen;
- c.<sup>39</sup> Beiträge an die Kosten für Hauptstrassen;
- d. Beiträge an Schutzbauten gegen Naturgewalten und an Massnahmen des Umwelt- und Landschaftsschutzes, die der Strassenverkehr nötig macht;
- e.<sup>40</sup> allgemeine Beiträge an die kantonalen Kosten für Strassen, die dem Motorfahrzeugverkehr geöffnet sind;
- f.<sup>41</sup> Beiträge an Kantone ohne Nationalstrassen.

<sup>4</sup> Reichen diese Mittel nicht aus, so erhebt der Bund einen Zuschlag zur Verbrauchssteuer.

#### **Art. 87** Eisenbahnen und weitere Verkehrsträger\*

Die Gesetzgebung über den Eisenbahnverkehr, die Seilbahnen, die Schifffahrt sowie über die Luft- und Raumfahrt ist Sache des Bundes.

#### **Art. 88** Fuss- und Wanderwege

<sup>1</sup> Der Bund legt Grundsätze über Fuss- und Wanderwegnetze fest.

<sup>2</sup> Er kann Massnahmen der Kantone zur Anlage und Erhaltung solcher Netze unterstützen und koordinieren.

<sup>3</sup> Er nimmt bei der Erfüllung seiner Aufgaben Rücksicht auf Fuss- und Wanderwegnetze und ersetzt Wege, die er aufheben muss.

<sup>37</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>38</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>39</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>40</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>41</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

\* Mit Übergangsbestimmung.



## 6. Abschnitt: Energie und Kommunikation

### Art. 89 Energiepolitik

<sup>1</sup> Bund und Kantone setzen sich im Rahmen ihrer Zuständigkeiten ein für eine ausreichende, breit gefächerte, sichere, wirtschaftliche und umweltverträgliche Energieversorgung sowie für einen sparsamen und rationellen Energieverbrauch.

<sup>2</sup> Der Bund legt Grundsätze fest über die Nutzung einheimischer und erneuerbarer Energien und über den sparsamen und rationellen Energieverbrauch.

<sup>3</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den Energieverbrauch von Anlagen, Fahrzeugen und Geräten. Er fördert die Entwicklung von Energietechniken, insbesondere in den Bereichen des Energiesparens und der erneuerbaren Energien.

<sup>4</sup> Für Massnahmen, die den Verbrauch von Energie in Gebäuden betreffen, sind vor allem die Kantone zuständig.

<sup>5</sup> Der Bund trägt in seiner Energiepolitik den Anstrengungen der Kantone und Gemeinden sowie der Wirtschaft Rechnung; er berücksichtigt die Verhältnisse in den einzelnen Landesgegenden und die wirtschaftliche Tragbarkeit.

### Art. 90 Kernenergie\*

Die Gesetzgebung auf dem Gebiet der Kernenergie ist Sache des Bundes.

### Art. 91 Transport von Energie

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den Transport und die Lieferung elektrischer Energie.

<sup>2</sup> Die Gesetzgebung über Rohrleitungsanlagen zur Beförderung flüssiger oder gasförmiger Brenn- oder Treibstoffe ist Sache des Bundes.

### Art. 92 Post- und Fernmeldewesen

<sup>1</sup> Das Post- und Fernmeldewesen ist Sache des Bundes.

<sup>2</sup> Der Bund sorgt für eine ausreichende und preiswerte Grundversorgung mit Post- und Fernmeldediensten in allen Landesgegenden. Die Tarife werden nach einheitlichen Grundsätzen festgelegt.

### Art. 93 Radio und Fernsehen

<sup>1</sup> Die Gesetzgebung über Radio und Fernsehen sowie über andere Formen der öffentlichen fernmeldetechnischen Verbreitung von Darbietungen und Informationen ist Sache des Bundes.

\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>2</sup> Radio und Fernsehen tragen zur Bildung und kulturellen Entfaltung, zur freien Meinungsbildung und zur Unterhaltung bei. Sie berücksichtigen die Besonderheiten des Landes und die Bedürfnisse der Kantone. Sie stellen die Ereignisse sachgerecht dar und bringen die Vielfalt der Ansichten angemessen zum Ausdruck.

<sup>3</sup> Die Unabhängigkeit von Radio und Fernsehen sowie die Autonomie in der Programmgestaltung sind gewährleistet.

<sup>4</sup> Auf die Stellung und die Aufgabe anderer Medien, vor allem der Presse, ist Rücksicht zu nehmen.

<sup>5</sup> Programmbeschwerden können einer unabhängigen Beschwerdeinstanz vorgelegt werden.

## 7. Abschnitt: Wirtschaft

### Art. 94 Grundsätze der Wirtschaftsordnung

<sup>1</sup> Bund und Kantone halten sich an den Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit.

<sup>2</sup> Sie wahren die Interessen der schweizerischen Gesamtwirtschaft und tragen mit der privaten Wirtschaft zur Wohlfahrt und zur wirtschaftlichen Sicherheit der Bevölkerung bei.

<sup>3</sup> Sie sorgen im Rahmen ihrer Zuständigkeiten für günstige Rahmenbedingungen für die private Wirtschaft.

<sup>4</sup> Abweichungen vom Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit, insbesondere auch Massnahmen, die sich gegen den Wettbewerb richten, sind nur zulässig, wenn sie in der Bundesverfassung vorgesehen oder durch kantonale Regalrechte begründet sind.

### Art. 95 Privatwirtschaftliche Erwerbstätigkeit\*

<sup>1</sup> Der Bund kann Vorschriften erlassen über die Ausübung der privatwirtschaftlichen Erwerbstätigkeit.

<sup>2</sup> Er sorgt für einen einheitlichen schweizerischen Wirtschaftsraum. Er gewährleistet, dass Personen mit einer wissenschaftlichen Ausbildung oder mit einem eidgenössischen, kantonalen oder kantonally anerkannten Ausbildungsabschluss ihren Beruf in der ganzen Schweiz ausüben können.

### Art. 96 Wettbewerbspolitik

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften gegen volkswirtschaftlich oder sozial schädliche Auswirkungen von Kartellen und anderen Wettbewerbsbeschränkungen.

\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>2</sup> Er trifft Massnahmen:

- a. zur Verhinderung von Missbräuchen in der Preisbildung durch marktmächtige Unternehmen und Organisationen des privaten und des öffentlichen Rechts;
- b. gegen den unlauteren Wettbewerb.

#### **Art. 97** Schutz der Konsumentinnen und Konsumenten

<sup>1</sup> Der Bund trifft Massnahmen zum Schutz der Konsumentinnen und Konsumenten.

<sup>2</sup> Er erlässt Vorschriften über die Rechtsmittel, welche die Konsumentenorganisationen ergreifen können. Diesen Organisationen stehen im Bereich der Bundesgesetzgebung über den unlauteren Wettbewerb die gleichen Rechte zu wie den Berufs- und Wirtschaftsverbänden.

<sup>3</sup> Die Kantone sehen für Streitigkeiten bis zu einem bestimmten Streitwert ein Schlichtungsverfahren oder ein einfaches und rasches Gerichtsverfahren vor. Der Bundesrat legt die Streitwertgrenze fest.

#### **Art. 98** Banken und Versicherungen

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über das Banken- und Börsenwesen; er trägt dabei der besonderen Aufgabe und Stellung der Kantonalbanken Rechnung.

<sup>2</sup> Er kann Vorschriften erlassen über Finanzdienstleistungen in anderen Bereichen.

<sup>3</sup> Er erlässt Vorschriften über das Privatversicherungswesen.

#### **Art. 99** Geld- und Währungspolitik

<sup>1</sup> Das Geld- und Währungswesen ist Sache des Bundes; diesem allein steht das Recht zur Ausgabe von Münzen und Banknoten zu.

<sup>2</sup> Die Schweizerische Nationalbank führt als unabhängige Zentralbank eine Geld- und Währungspolitik, die dem Gesamtinteresse des Landes dient; sie wird unter Mitwirkung und Aufsicht des Bundes verwaltet.

<sup>3</sup> Die Schweizerische Nationalbank bildet aus ihren Erträgen ausreichende Währungsreserven; ein Teil dieser Reserven wird in Gold gehalten.

<sup>4</sup> Der Reingewinn der Schweizerischen Nationalbank geht zu mindestens zwei Dritteln an die Kantone.

#### **Art. 100** Konjunkturpolitik

<sup>1</sup> Der Bund trifft Massnahmen für eine ausgeglichene konjunkturelle Entwicklung, insbesondere zur Verhütung und Bekämpfung von Arbeitslosigkeit und Teuerung.

<sup>2</sup> Er berücksichtigt die wirtschaftliche Entwicklung der einzelnen Landesgegenden. Er arbeitet mit den Kantonen und der Wirtschaft zusammen.

<sup>3</sup> Im Geld- und Kreditwesen, in der Aussenwirtschaft und im Bereich der öffentlichen Finanzen kann er nötigenfalls vom Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit abweichen.

<sup>4</sup> Bund, Kantone und Gemeinden berücksichtigen in ihrer Einnahmen- und Ausgabenpolitik die Konjunkturlage.

<sup>5</sup> Der Bund kann zur Stabilisierung der Konjunktur vorübergehend auf bundesrechtlichen Abgaben Zuschläge erheben oder Rabatte gewähren. Die abgeschöpften Mittel sind stillzulegen; nach der Freigabe werden direkte Abgaben individuell zurückerstattet, indirekte zur Gewährung von Rabatten oder zur Arbeitsbeschaffung verwendet.

<sup>6</sup> Der Bund kann die Unternehmen zur Bildung von Arbeitsbeschaffungsreserven verpflichten; er gewährt dafür Steuererleichterungen und kann dazu auch die Kantone verpflichten. Nach der Freigabe der Reserven entscheiden die Unternehmen frei über deren Einsatz im Rahmen der gesetzlichen Verwendungszwecke.

#### **Art. 101** Aussenwirtschaftspolitik

<sup>1</sup> Der Bund wahrt die Interessen der schweizerischen Wirtschaft im Ausland.

<sup>2</sup> In besonderen Fällen kann er Massnahmen treffen zum Schutz der inländischen Wirtschaft. Er kann nötigenfalls vom Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit abweichen.

#### **Art. 102** Landesversorgung\*

<sup>1</sup> Der Bund stellt die Versorgung des Landes mit lebenswichtigen Gütern und Dienstleistungen sicher für den Fall machtpolitischer oder kriegerischer Bedrohungen sowie in schweren Mangellagen, denen die Wirtschaft nicht selbst zu begegnen vermag. Er trifft vorsorgliche Massnahmen.

<sup>2</sup> Er kann nötigenfalls vom Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit abweichen.

#### **Art. 103** Strukturpolitik\*

Der Bund kann wirtschaftlich bedrohte Landesgegenden unterstützen sowie Wirtschaftszweige und Berufe fördern, wenn zumutbare Selbsthilfemassnahmen zur Sicherung ihrer Existenz nicht ausreichen. Er kann nötigenfalls vom Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit abweichen.

#### **Art. 104** Landwirtschaft

<sup>1</sup> Der Bund sorgt dafür, dass die Landwirtschaft durch eine nachhaltige und auf den Markt ausgerichtete Produktion einen wesentlichen Beitrag leistet zur:

- a. sicheren Versorgung der Bevölkerung;
- b. Erhaltung der natürlichen Lebensgrundlagen und zur Pflege der Kulturlandschaft;

\* Mit Übergangsbestimmung.

c. dezentralen Besiedlung des Landes.

<sup>2</sup> Ergänzend zur zumutbaren Selbsthilfe der Landwirtschaft und nötigenfalls abweichend vom Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit fördert der Bund die bodenbewirtschaftenden bäuerlichen Betriebe.

<sup>3</sup> Er richtet die Massnahmen so aus, dass die Landwirtschaft ihre multifunktionalen Aufgaben erfüllt. Er hat insbesondere folgende Befugnisse und Aufgaben:

- a. Er ergänzt das bäuerliche Einkommen durch Direktzahlungen zur Erzielung eines angemessenen Entgelts für die erbrachten Leistungen, unter der Voraussetzung eines ökologischen Leistungsnachweises.
- b. Er fördert mit wirtschaftlich lohnenden Anreizen Produktionsformen, die besonders naturnah, umwelt- und tierfreundlich sind.
- c. Er erlässt Vorschriften zur Deklaration von Herkunft, Qualität, Produktionsmethode und Verarbeitungsverfahren für Lebensmittel.
- d. Er schützt die Umwelt vor Beeinträchtigungen durch überhöhten Einsatz von Düngstoffen, Chemikalien und anderen Hilfsstoffen.
- e. Er kann die landwirtschaftliche Forschung, Beratung und Ausbildung fördern sowie Investitionshilfen leisten.
- f. Er kann Vorschriften zur Festigung des bäuerlichen Grundbesitzes erlassen.

<sup>4</sup> Er setzt dafür zweckgebundene Mittel aus dem Bereich der Landwirtschaft und allgemeine Bundesmittel ein.

#### **Art. 105** Alkohol

Die Gesetzgebung über Herstellung, Einfuhr, Reinigung und Verkauf gebrannter Wasser ist Sache des Bundes. Der Bund trägt insbesondere den schädlichen Wirkungen des Alkoholkonsums Rechnung.

#### **Art. 106** Glücksspiele\*

<sup>1</sup> Die Gesetzgebung über Glücksspiele und Lotterien ist Sache des Bundes.

<sup>2</sup> Für die Errichtung und den Betrieb von Spielbanken ist eine Konzession des Bundes erforderlich. Er berücksichtigt bei der Konzessionserteilung die regionalen Gegebenheiten und die Gefahren des Glücksspiels.

<sup>3</sup> Der Bund erhebt eine ertragsabhängige Spielbankenabgabe; diese darf 80 Prozent der Bruttospielerträge aus dem Betrieb der Spielbanken nicht übersteigen. Sie wird zur Deckung des Bundesbeitrags an die Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung verwendet.

<sup>4</sup> Für die Zulassung von Geschicklichkeitsspielautomaten mit Gewinnmöglichkeit sind die Kantone zuständig.

\* Mit Übergangsbestimmung.

**Art. 107**      Waffen und Kriegsmaterial

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften gegen den Missbrauch von Waffen, Waffenzubehör und Munition.

<sup>2</sup> Er erlässt Vorschriften über die Herstellung, die Beschaffung und den Vertrieb sowie über die Ein-, Aus- und Durchfuhr von Kriegsmaterial.

**8. Abschnitt: Wohnen, Arbeit, soziale Sicherheit und Gesundheit****Art. 108**      Wohnbau- und Wohneigentumsförderung

<sup>1</sup> Der Bund fördert den Wohnungsbau, den Erwerb von Wohnungs- und Hauseigentum, das dem Eigenbedarf Privater dient, sowie die Tätigkeit von Trägern und Organisationen des gemeinnützigen Wohnungsbaus.

<sup>2</sup> Er fördert insbesondere die Beschaffung und Erschliessung von Land für den Wohnungsbau, die Rationalisierung und die Verbilligung des Wohnungsbaus sowie die Verbilligung der Wohnkosten.

<sup>3</sup> Er kann Vorschriften erlassen über die Erschliessung von Land für den Wohnungsbau und die Baurationalisierung.

<sup>4</sup> Er berücksichtigt dabei namentlich die Interessen von Familien, Betagten, Bedürftigen und Behinderten.

**Art. 109**      Mietwesen

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften gegen Missbräuche im Mietwesen, namentlich gegen missbräuchliche Mietzinse, sowie über die Anfechtbarkeit missbräuchlicher Kündigungen und die befristete Erstreckung von Mietverhältnissen.

<sup>2</sup> Er kann Vorschriften über die Allgemeinverbindlicherklärung von Rahmenmietverträgen erlassen. Solche dürfen nur allgemeinverbindlich erklärt werden, wenn sie begründeten Minderheitsinteressen sowie regionalen Verschiedenheiten angemessen Rechnung tragen und die Rechtsgleichheit nicht beeinträchtigen.

**Art. 110**      Arbeit\*

<sup>1</sup> Der Bund kann Vorschriften erlassen über:

- a. den Schutz der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer;
- b. das Verhältnis zwischen Arbeitgeber- und Arbeitnehmerseite, insbesondere über die gemeinsame Regelung betrieblicher und beruflicher Angelegenheiten;
- c. die Arbeitsvermittlung;
- d. die Allgemeinverbindlicherklärung von Gesamtarbeitsverträgen.

\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>2</sup> Gesamtarbeitsverträge dürfen nur allgemeinverbindlich erklärt werden, wenn sie begründeten Minderheitsinteressen und regionalen Verschiedenheiten angemessen Rechnung tragen und die Rechtsgleichheit sowie die Koalitionsfreiheit nicht beeinträchtigen.

<sup>3</sup> Der 1. August ist Bundesfeiertag. Er ist arbeitsrechtlich den Sonntagen gleichgestellt und bezahlt.

#### **Art. 111**      Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge

<sup>1</sup> Der Bund trifft Massnahmen für eine ausreichende Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge. Diese beruht auf drei Säulen, nämlich der eidgenössischen Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung, der beruflichen Vorsorge und der Selbstvorsorge.

<sup>2</sup> Der Bund sorgt dafür, dass die eidgenössische Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung sowie die berufliche Vorsorge ihren Zweck dauernd erfüllen können.

<sup>3</sup> Er kann die Kantone verpflichten, Einrichtungen der eidgenössischen Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung sowie der beruflichen Vorsorge von der Steuerpflicht zu befreien und den Versicherten und ihren Arbeitgeberinnen und Arbeitgebern auf Beiträgen und anwartschaftlichen Ansprüchen Steuererleichterungen zu gewähren.

<sup>4</sup> Er fördert in Zusammenarbeit mit den Kantonen die Selbstvorsorge namentlich durch Massnahmen der Steuer- und Eigentumspolitik.

#### **Art. 112**      Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über die Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung.

<sup>2</sup> Er beachtet dabei folgende Grundsätze:

- a. Die Versicherung ist obligatorisch.  
a<sup>bis</sup>.<sup>42</sup> Sie gewährt Geld- und Sachleistungen.
- b. Die Renten haben den Existenzbedarf angemessen zu decken.
- c. Die Höchstreute beträgt maximal das Doppelte der Mindestrente.
- d. Die Renten werden mindestens der Preisentwicklung angepasst.

<sup>3</sup> Die Versicherung wird finanziert:

- a. durch Beiträge der Versicherten, wobei die Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber für ihre Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer die Hälfte der Beiträge bezahlen;

<sup>42</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS 2007 5765 5771; BBl 2002 2291, 2003 6591, 2005 951).

b.<sup>43</sup> durch Leistungen des Bundes.

<sup>4</sup> Die Leistungen des Bundes betragen höchstens die Hälfte der Ausgaben.<sup>44</sup>

<sup>5</sup> Die Leistungen des Bundes werden in erster Linie aus dem Reinertrag der Tabaksteuer, der Steuer auf gebrannten Wassern und der Abgabe aus dem Betrieb von Spielbanken gedeckt.

<sup>6</sup> ...<sup>45</sup>

**Art. 112a<sup>46</sup>** Ergänzungsleistungen

<sup>1</sup> Bund und Kantone richten Ergänzungsleistungen aus an Personen, deren Existenzbedarf durch die Leistungen der Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung nicht gedeckt ist.

<sup>2</sup> Das Gesetz legt den Umfang der Ergänzungsleistungen sowie die Aufgaben und Zuständigkeiten von Bund und Kantonen fest.

**Art. 112b<sup>47</sup>** Förderung der Eingliederung Invalider\*

<sup>1</sup> Der Bund fördert die Eingliederung Invalider durch die Ausrichtung von Geld- und Sachleistungen. Zu diesem Zweck kann er Mittel der Invalidenversicherung verwenden.

<sup>2</sup> Die Kantone fördern die Eingliederung Invalider, insbesondere durch Beiträge an den Bau und den Betrieb von Institutionen, die dem Wohnen und dem Arbeiten dienen.

<sup>3</sup> Das Gesetz legt die Ziele der Eingliederung und die Grundsätze und Kriterien fest.

<sup>43</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>44</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>45</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, mit Wirkung seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>46</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>47</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

\* Mit Übergangsbestimmung.



**Art. 112<sup>c48</sup>** Betagten- und Behindertenhilfe\*

<sup>1</sup> Die Kantone sorgen für die Hilfe und Pflege von Betagten und Behinderten zu Hause.

<sup>2</sup> Der Bund unterstützt gesamtschweizerische Bestrebungen zu Gunsten Betagter und Behinderter. Zu diesem Zweck kann er Mittel aus der Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung verwenden.

**Art. 113** Berufliche Vorsorge\*

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über die berufliche Vorsorge.

<sup>2</sup> Er beachtet dabei folgende Grundsätze:

- a. Die berufliche Vorsorge ermöglicht zusammen mit der Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung die Fortsetzung der gewohnten Lebenshaltung in angemessener Weise.
- b. Die berufliche Vorsorge ist für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer obligatorisch; das Gesetz kann Ausnahmen vorsehen.
- c. Die Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber versichern ihre Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bei einer Vorsorgeeinrichtung; soweit erforderlich, ermöglicht ihnen der Bund, die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer in einer eidgenössischen Vorsorgeeinrichtung zu versichern.
- d. Selbstständigerwerbende können sich freiwillig bei einer Vorsorgeeinrichtung versichern.
- e. Für bestimmte Gruppen von Selbstständigerwerbenden kann der Bund die berufliche Vorsorge allgemein oder für einzelne Risiken obligatorisch erklären.

<sup>3</sup> Die berufliche Vorsorge wird durch die Beiträge der Versicherten finanziert, wobei die Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber mindestens die Hälfte der Beiträge ihrer Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer bezahlen.

<sup>4</sup> Vorsorgeeinrichtungen müssen den bundesrechtlichen Mindestanforderungen genügen; der Bund kann für die Lösung besonderer Aufgaben gesamtschweizerische Massnahmen vorsehen.

**Art. 114** Arbeitslosenversicherung

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über die Arbeitslosenversicherung.

<sup>2</sup> Er beachtet dabei folgende Grundsätze:

- a. Die Versicherung gewährt angemessenen Erwerbersatz und unterstützt Massnahmen zur Verhütung und Bekämpfung der Arbeitslosigkeit.

<sup>48</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

\* Mit Übergangsbestimmung.

- b. Der Beitritt ist für Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer obligatorisch; das Gesetz kann Ausnahmen vorsehen.
- c. Selbstständigerwerbende können sich freiwillig versichern.

<sup>3</sup> Die Versicherung wird durch die Beiträge der Versicherten finanziert, wobei die Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber für ihre Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer die Hälfte der Beiträge bezahlen.

<sup>4</sup> Bund und Kantone erbringen bei ausserordentlichen Verhältnissen finanzielle Leistungen.

<sup>5</sup> Der Bund kann Vorschriften über die Arbeitslosenfürsorge erlassen.

#### **Art. 115** Unterstützung Bedürftiger

Bedürftige werden von ihrem Wohnkanton unterstützt. Der Bund regelt die Ausnahmen und Zuständigkeiten.

#### **Art. 116** Familienzulagen und Mutterschaftsversicherung

<sup>1</sup> Der Bund berücksichtigt bei der Erfüllung seiner Aufgaben die Bedürfnisse der Familie. Er kann Massnahmen zum Schutz der Familie unterstützen.

<sup>2</sup> Er kann Vorschriften über die Familienzulagen erlassen und eine eidgenössische Familienausgleichskasse führen.

<sup>3</sup> Er richtet eine Mutterschaftsversicherung ein. Er kann auch Personen zu Beiträgen verpflichten, die nicht in den Genuss der Versicherungsleistungen gelangen können.

<sup>4</sup> Der Bund kann den Beitritt zu einer Familienausgleichskasse und die Mutterschaftsversicherung allgemein oder für einzelne Bevölkerungsgruppen obligatorisch erklären und seine Leistungen von angemessenen Leistungen der Kantone abhängig machen.

#### **Art. 117** Kranken- und Unfallversicherung

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über die Kranken- und die Unfallversicherung.

<sup>2</sup> Er kann die Kranken- und die Unfallversicherung allgemein oder für einzelne Bevölkerungsgruppen obligatorisch erklären.

#### **Art. 118** Schutz der Gesundheit

<sup>1</sup> Der Bund trifft im Rahmen seiner Zuständigkeiten Massnahmen zum Schutz der Gesundheit.

<sup>2</sup> Er erlässt Vorschriften über:

- a. den Umgang mit Lebensmitteln sowie mit Heilmitteln, Betäubungsmitteln, Organismen, Chemikalien und Gegenständen, welche die Gesundheit gefährden können;
- b. die Bekämpfung übertragbarer, stark verbreiteter oder bösartiger Krankheiten von Menschen und Tieren;

- c. den Schutz vor ionisierenden Strahlen.

**Art. 119** Fortpflanzungsmedizin und Gentechnologie im Humanbereich

<sup>1</sup> Der Mensch ist vor Missbräuchen der Fortpflanzungsmedizin und der Gentechnologie geschützt.

<sup>2</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den Umgang mit menschlichem Keim- und Erbgut. Er sorgt dabei für den Schutz der Menschenwürde, der Persönlichkeit und der Familie und beachtet insbesondere folgende Grundsätze:

- a. Alle Arten des Klonens und Eingriffe in das Erbgut menschlicher Keimzellen und Embryonen sind unzulässig.
- b. Nichtmenschliches Keim- und Erbgut darf nicht in menschliches Keimgut eingebracht oder mit ihm verschmolzen werden.
- c. Die Verfahren der medizinisch unterstützten Fortpflanzung dürfen nur angewendet werden, wenn die Unfruchtbarkeit oder die Gefahr der Übertragung einer schweren Krankheit nicht anders behoben werden kann, nicht aber um beim Kind bestimmte Eigenschaften herbeizuführen oder um Forschung zu betreiben; die Befruchtung menschlicher Eizellen ausserhalb des Körpers der Frau ist nur unter den vom Gesetz festgelegten Bedingungen erlaubt; es dürfen nur so viele menschliche Eizellen ausserhalb des Körpers der Frau zu Embryonen entwickelt werden, als ihr sofort eingepflanzt werden können.
- d. Die Embryonenspende und alle Arten von Leihmutterschaft sind unzulässig.
- e. Mit menschlichem Keimgut und mit Erzeugnissen aus Embryonen darf kein Handel getrieben werden.
- f. Das Erbgut einer Person darf nur untersucht, registriert oder offenbart werden, wenn die betroffene Person zustimmt oder das Gesetz es vorschreibt.
- g. Jede Person hat Zugang zu den Daten über ihre Abstammung.

**Art. 119<sup>a</sup>** Transplantationsmedizin

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften auf dem Gebiet der Transplantation von Organen, Geweben und Zellen. Er sorgt dabei für den Schutz der Menschenwürde, der Persönlichkeit und der Gesundheit.

<sup>2</sup> Er legt insbesondere Kriterien für eine gerechte Zuteilung von Organen fest.

<sup>3</sup> Die Spende von menschlichen Organen, Geweben und Zellen ist unentgeltlich. Der Handel mit menschlichen Organen ist verboten.

<sup>49</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 7. Febr. 1999 (BB vom 26. Juni 1998, BRB vom 23. März 1999 – AS **1999** 1341; BBl **1997** III 653, **1998** 3473, **1999** 2912 8768).

**Art. 120** Gentechnologie im Ausserhumanbereich\*

<sup>1</sup> Der Mensch und seine Umwelt sind vor Missbräuchen der Gentechnologie geschützt.

<sup>2</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über den Umgang mit Keim- und Erbgut von Tieren, Pflanzen und anderen Organismen. Er trägt dabei der Würde der Kreatur sowie der Sicherheit von Mensch, Tier und Umwelt Rechnung und schützt die genetische Vielfalt der Tier- und Pflanzenarten.

**9. Abschnitt:****Aufenthalt und Niederlassung von Ausländerinnen und Ausländern****Art. 121**

<sup>1</sup> Die Gesetzgebung über die Ein- und Ausreise, den Aufenthalt und die Niederlassung von Ausländerinnen und Ausländern sowie über die Gewährung von Asyl ist Sache des Bundes.

<sup>2</sup> Ausländerinnen und Ausländer können aus der Schweiz ausgewiesen werden, wenn sie die Sicherheit des Landes gefährden.

**10. Abschnitt: Zivilrecht, Strafrecht, Messwesen****Art. 122<sup>50</sup>** Zivilrecht

<sup>1</sup> Die Gesetzgebung auf dem Gebiet des Zivilrechts und des Zivilprozessrechts ist Sache des Bundes.

<sup>2</sup> Für die Organisation der Gerichte und die Rechtsprechung in Zivilsachen sind die Kantone zuständig, soweit das Gesetz nichts anderes vorsieht.

**Art. 123<sup>51</sup>** Strafrecht

<sup>1</sup> Die Gesetzgebung auf dem Gebiet des Strafrechts und des Strafprozessrechts ist Sache des Bundes.

<sup>2</sup> Für die Organisation der Gerichte, die Rechtsprechung in Strafsachen sowie den Straf- und Massnahmenvollzug sind die Kantone zuständig, soweit das Gesetz nichts anderes vorsieht.

\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>50</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 12. März 2000, in Kraft seit 1. Jan. 2007 (BB vom 8. Okt. 1999, BRB vom 17. Mai 2000, BB vom 8. März 2005 – AS **2002** 3148, **2006** 1059; BBl **1997** I 1, **1999** 8633, **2000** 2990, **2001** 4202).

<sup>51</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 12. März 2000, in Kraft seit 1. April 2003 (BB vom 8. Okt. 1999, BRB vom 17. Mai 2000, BB vom 24. Sept. 2002 – AS **2002** 3148 3147; BBl **1997** I 1, **1999** 8633, **2000** 2990, **2001** 4202).

<sup>3</sup> Der Bund kann Vorschriften zum Straf- und Massnahmenvollzug erlassen. Er kann den Kantonen Beiträge gewähren:

- a. für die Errichtung von Anstalten;
- b. für Verbesserungen im Straf- und Massnahmenvollzug;
- c. an Einrichtungen, die erzieherische Massnahmen an Kindern, Jugendlichen und jungen Erwachsenen vollziehen.<sup>52</sup>

#### **Art. 123a**<sup>53</sup>

<sup>1</sup> Wird ein Sexual- oder Gewaltstraftäter in den Gutachten, die für das Gerichtsurteil nötig sind, als extrem gefährlich erachtet und nicht therapierbar eingestuft, ist er wegen des hohen Rückfallrisikos bis an sein Lebensende zu verwahren. Frühzeitige Entlassung und Hafturlaub sind ausgeschlossen.

<sup>2</sup> Nur wenn durch neue, wissenschaftliche Erkenntnisse erwiesen wird, dass der Täter geheilt werden kann und somit keine Gefahr mehr für die Öffentlichkeit darstellt, können neue Gutachten erstellt werden. Sollte auf Grund dieser neuen Gutachten die Verwahrung aufgehoben werden, so muss die Haftung für einen Rückfall des Täters von der Behörde übernommen werden, die die Verwahrung aufgehoben hat.

<sup>3</sup> Alle Gutachten zur Beurteilung der Sexual- und Gewaltstraftäter sind von mindestens zwei voneinander unabhängigen, erfahrenen Fachleuten unter Berücksichtigung aller für die Beurteilung wichtigen Grundlagen zu erstellen.

#### **Art. 123b**<sup>54</sup> Unverjährbarkeit der Strafverfolgung und der Strafe bei sexuellen und bei pornografischen Straftaten an Kindern vor der Pubertät

Die Verfolgung sexueller oder pornografischer Straftaten an Kindern vor der Pubertät und die Strafe für solche Taten sind unverjährbar.

#### **Art. 124** Opferhilfe

Bund und Kantone sorgen dafür, dass Personen, die durch eine Straftat in ihrer körperlichen, psychischen oder sexuellen Unversehrtheit beeinträchtigt worden sind, Hilfe erhalten und angemessen entschädigt werden, wenn sie durch die Straftat in wirtschaftliche Schwierigkeiten geraten.

#### **Art. 125** Messwesen

Die Gesetzgebung über das Messwesen ist Sache des Bundes.

<sup>52</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>53</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 8. Febr. 2004 (BB vom 20. Juni 2003, BRB vom 21. April 2004 – AS **2004** 2341; BBl **2000** 3336, **2001** 3433, **2003** 4434, **2004** 2199).

<sup>54</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 30. Nov. 2008, in Kraft seit 30. Nov. 2008 (BB vom 13. Juni 2008, BRB vom 23. Jan. 2009 – AS **2009** 471; BBl **2006** 3657, **2007** 5369, **2008** 5245, **2009** 605).

### 3. Kapitel: Finanzordnung

#### Art. 126<sup>55</sup> Haushaltführung\*

- <sup>1</sup> Der Bund hält seine Ausgaben und Einnahmen auf Dauer im Gleichgewicht.
- <sup>2</sup> Der Höchstbetrag der im Voranschlag zu bewilligenden Gesamtausgaben richtet sich unter Berücksichtigung der Wirtschaftslage nach den geschätzten Einnahmen.
- <sup>3</sup> Bei ausserordentlichem Zahlungsbedarf kann der Höchstbetrag nach Absatz 2 angemessen erhöht werden. Über eine Erhöhung beschliesst die Bundesversammlung nach Artikel 159 Absatz 3 Buchstabe c.
- <sup>4</sup> Überschreiten die in der Staatsrechnung ausgewiesenen Gesamtausgaben den Höchstbetrag nach Absatz 2 oder 3, so sind die Mehrausgaben in den Folgejahren zu kompensieren.
- <sup>5</sup> Das Gesetz regelt die Einzelheiten.

#### Art. 127 Grundsätze der Besteuerung

- <sup>1</sup> Die Ausgestaltung der Steuern, namentlich der Kreis der Steuerpflichtigen, der Gegenstand der Steuer und deren Bemessung, ist in den Grundzügen im Gesetz selbst zu regeln.
- <sup>2</sup> Soweit es die Art der Steuer zulässt, sind dabei insbesondere die Grundsätze der Allgemeinheit und der Gleichmässigkeit der Besteuerung sowie der Grundsatz der Besteuerung nach der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit zu beachten.
- <sup>3</sup> Die interkantonale Doppelbesteuerung ist untersagt. Der Bund trifft die erforderlichen Massnahmen.

#### Art. 128 Direkte Steuern\*

- <sup>1</sup> Der Bund kann eine direkte Steuer erheben:
  - a. von höchstens 11,5 Prozent auf dem Einkommen der natürlichen Personen;
  - b.<sup>56</sup> von höchstens 8,5 Prozent auf dem Reinertrag der juristischen Personen;
  - c. ...<sup>57</sup>
- <sup>2</sup> Der Bund nimmt bei der Festsetzung der Tarife auf die Belastung durch die direkten Steuern der Kantone und Gemeinden Rücksicht.

<sup>55</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 2. Dez. 2001 (BB vom 22. Juni 2001, BRB vom 4. Febr. 2002 – AS **2002** 241; BBl **2000** 4653, **2001** 2387 2878, **2002** 1209).

\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>56</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2007 (BB vom 19. März 2004, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 2. Febr. 2006, – AS **2006** 1057 1058; BBl **2003** 1531, **2004** 1363, **2005** 951).

<sup>57</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, mit Wirkung seit 1. Jan. 2007 (BB vom 19. März 2004, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 2. Febr. 2006 – AS **2006** 1057 1058; BBl **2003** 1531, **2004** 1363, **2005** 951).

<sup>3</sup> Bei der Steuer auf dem Einkommen der natürlichen Personen werden die Folgen der kalten Progression periodisch ausgeglichen.

<sup>4</sup> Die Steuer wird von den Kantonen veranlagt und eingezogen. Vom Rohertrag der Steuer fallen ihnen mindestens 17 Prozent zu. Der Anteil kann bis auf 15 Prozent gesenkt werden, sofern die Auswirkungen des Finanzausgleichs dies erfordern.<sup>58</sup>

#### **Art. 129** Steuerharmonisierung

<sup>1</sup> Der Bund legt Grundsätze fest über die Harmonisierung der direkten Steuern von Bund, Kantonen und Gemeinden; er berücksichtigt die Harmonisierungsbestrebungen der Kantone.

<sup>2</sup> Die Harmonisierung erstreckt sich auf Steuerpflicht, Gegenstand und zeitliche Bemessung der Steuern, Verfahrensrecht und Steuerstrafrecht. Von der Harmonisierung ausgenommen bleiben insbesondere die Steuertarife, die Steuersätze und die Steuerfreibeträge.

<sup>3</sup> Der Bund kann Vorschriften gegen ungerechtfertigte steuerliche Vergünstigungen erlassen.

#### **Art. 130**<sup>59</sup> Mehrwertsteuer\*

<sup>1</sup> Der Bund kann auf Lieferungen von Gegenständen und auf Dienstleistungen einschliesslich Eigenverbrauch sowie auf Einfuhren eine Mehrwertsteuer mit einem Normalsatz von höchstens 6,5 Prozent und einem reduzierten Satz von mindestens 2,0 Prozent erheben.

<sup>2</sup> Das Gesetz kann für die Besteuerung der Beherbergungsleistungen einen Satz zwischen dem reduzierten Satz und dem Normalsatz festlegen.<sup>60</sup>

<sup>3</sup> Ist wegen der Entwicklung des Altersaufbaus die Finanzierung der Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung nicht mehr gewährleistet, so kann in der Form eines Bundesgesetzes der Normalsatz um höchstens 1 Prozentpunkt und der reduzierte Satz um höchstens 0,3 Prozentpunkte erhöht werden.<sup>61</sup>

<sup>4</sup> 5 Prozent des nicht zweckgebundenen Ertrags werden für die Prämienverbilligung in der Krankenversicherung zu Gunsten unterer Einkommensschichten verwendet,

<sup>58</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>59</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2007 (BB vom 19. März 2004, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 2. Febr. 2006, – AS **2006** 1057 1058; BBl **2003** 1531, **2004** 1363, **2005** 951).

\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>60</sup> Von dieser Kompetenz hat der Gesetzgeber Gebrauch gemacht; vgl. Art. 36 Abs. 2 des BG vom 2. Sept. 1999 über die Mehrwertsteuer (SR **641.20**). Danach beträgt der Mehrwertsteuersatz mit Wirkung ab 1. Jan. 2001 3,6 % (Sondersatz für Beherbergungsleistungen bis zum 31. Dez. 2010).

<sup>61</sup> Von dieser Kompetenz hat der Gesetzgeber Gebrauch gemacht; vgl. Art. 36 Abs. 1 und 3 des BG vom 2. Sept. 1999 über die Mehrwertsteuer (SR **641.20**). Danach betragen die Mehrwertsteuersätze mit Wirkung ab 1. Jan. 2001 7,6 % (Normalsatz) und 2,4 % (ermässigtter Satz).

sofern nicht durch Gesetz eine andere Verwendung zur Entlastung unterer Einkommensschichten festgelegt wird.

#### **Art. 131**      Besondere Verbrauchssteuern\*

<sup>1</sup> Der Bund kann besondere Verbrauchssteuern erheben auf:

- a. Tabak und Tabakwaren;
- b. gebrannten Wassern;
- c. Bier;
- d. Automobilen und ihren Bestandteilen;
- e. Erdöl, anderen Mineralölen, Erdgas und den aus ihrer Verarbeitung gewonnenen Produkten sowie auf Treibstoffen.

<sup>2</sup> Er kann auf der Verbrauchssteuer auf Treibstoffen einen Zuschlag erheben.

<sup>3</sup> Die Kantone erhalten 10 Prozent des Reinertrags aus der Besteuerung der gebrannten Wasser. Diese Mittel sind zur Bekämpfung der Ursachen und Wirkungen von Suchtproblemen zu verwenden.

#### **Art. 132**      Stempelsteuer und Verrechnungssteuer

<sup>1</sup> Der Bund kann auf Wertpapieren, auf Quittungen von Versicherungsprämien und auf anderen Urkunden des Handelsverkehrs eine Stempelsteuer erheben; ausgenommen von der Stempelsteuer sind Urkunden des Grundstück- und Grundpfandverkehrs.

<sup>2</sup> Der Bund kann auf dem Ertrag von beweglichem Kapitalvermögen, auf Lotteriegewinnen und auf Versicherungsleistungen eine Verrechnungssteuer erheben. Vom Steuerertrag fallen 10 Prozent den Kantonen zu.<sup>62</sup>

#### **Art. 133**      Zölle

Die Gesetzgebung über Zölle und andere Abgaben auf dem grenzüberschreitenden Warenverkehr ist Sache des Bundes.

#### **Art. 134**      Ausschluss kantonaler und kommunaler Besteuerung

Was die Bundesgesetzgebung als Gegenstand der Mehrwertsteuer, der besonderen Verbrauchssteuern, der Stempelsteuer und der Verrechnungssteuer bezeichnet oder für steuerfrei erklärt, dürfen die Kantone und Gemeinden nicht mit gleichartigen Steuern belasten.

\* Mit Übergangsbestimmung.

<sup>62</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).



**Art. 135<sup>63</sup>** Finanz- und Lastenausgleich

<sup>1</sup> Der Bund erlässt Vorschriften über einen angemessenen Finanz- und Lastenausgleich zwischen Bund und Kantonen sowie zwischen den Kantonen.

<sup>2</sup> Der Finanz- und Lastenausgleich soll insbesondere:

- a. die Unterschiede in der finanziellen Leistungsfähigkeit zwischen den Kantonen verringern;
- b. den Kantonen minimale finanzielle Ressourcen gewährleisten;
- c. übermässige finanzielle Lasten der Kantone auf Grund ihrer geografisch-topografischen oder soziodemografischen Bedingungen ausgleichen;
- d. die interkantonale Zusammenarbeit mit Lastenausgleich fördern;
- e. die steuerliche Wettbewerbsfähigkeit der Kantone im nationalen und internationalen Verhältnis erhalten.

<sup>3</sup> Die Mittel für den Ausgleich der Ressourcen werden durch die ressourcenstarken Kantone und den Bund zur Verfügung gestellt. Die Leistungen der ressourcenstarken Kantone betragen mindestens zwei Drittel und höchstens 80 Prozent der Leistungen des Bundes.

**4. Titel: Volk und Stände****1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen****Art. 136** Politische Rechte

<sup>1</sup> Die politischen Rechte in Bundessachen stehen allen Schweizerinnen und Schweizern zu, die das 18. Altersjahr zurückgelegt haben und die nicht wegen Geisteskrankheit oder Geistesschwäche entmündigt sind. Alle haben die gleichen politischen Rechte und Pflichten.

<sup>2</sup> Sie können an den Nationalratswahlen und an den Abstimmungen des Bundes teilnehmen sowie Volksinitiativen und Referenden in Bundesangelegenheiten ergreifen und unterzeichnen.

**Art. 137** Politische Parteien

Die politischen Parteien wirken an der Meinungs- und Willensbildung des Volkes mit.

<sup>63</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS 2007 5765 5771; BBl 2002 2291, 2003 6591, 2005 951).

## 2. Kapitel: Initiative und Referendum

### Art. 138 Volksinitiative auf Totalrevision der Bundesverfassung

<sup>1</sup> 100 000 Stimmberechtigte können innert 18 Monaten seit der amtlichen Veröffentlichung ihrer Initiative eine Totalrevision der Bundesverfassung vorschlagen.<sup>64</sup>

<sup>2</sup> Dieses Begehren ist dem Volk zur Abstimmung zu unterbreiten.

### Art. 139 (neu)<sup>65</sup> Formulierte Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung

<sup>1</sup> 100 000 Stimmberechtigte können innert 18 Monaten seit der amtlichen Veröffentlichung ihrer Initiative in der Form eines ausgearbeiteten Entwurfs eine Teilrevision der Bundesverfassung verlangen.

<sup>2</sup> Verletzt die Initiative die Einheit der Form, die Einheit der Materie oder zwingende Bestimmungen des Völkerrechts, so erklärt die Bundesversammlung sie für ganz oder teilweise ungültig.

<sup>3</sup> Die Initiative wird Volk und Ständen zur Abstimmung unterbreitet. Die Bundesversammlung empfiehlt die Initiative zur Annahme oder zur Ablehnung. Sie kann der Initiative einen Gegenentwurf gegenüberstellen.

### Art. 139 (alt)<sup>66</sup> Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung

<sup>1</sup> 100 000 Stimmberechtigte können eine Teilrevision der Bundesverfassung verlangen.

<sup>2</sup> Die Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung kann die Form der allgemeinen Anregung oder des ausgearbeiteten Entwurfs haben.

<sup>3</sup> Verletzt die Initiative die Einheit der Form, die Einheit der Materie oder zwingende Bestimmungen des Völkerrechts, so erklärt die Bundesversammlung sie für ganz oder teilweise ungültig.

<sup>4</sup> Ist die Bundesversammlung mit einer Initiative in der Form der allgemeinen Anregung einverstanden, so arbeitet sie die Teilrevision im Sinn der Initiative aus und unterbreitet sie Volk und Ständen zur Abstimmung. Lehnt sie die Initiative ab, so unterbreitet sie diese dem Volk zur Abstimmung; das Volk entscheidet, ob der Initiative Folge zu geben ist. Stimmt es zu, so arbeitet die Bundesversammlung eine entsprechende Vorlage aus.

<sup>5</sup> ...

<sup>64</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003, in Kraft seit 1. Aug. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003, BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1949 1953; BBI **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111 3954 3960).

<sup>65</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003, in Kraft seit 1. Aug. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003, BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1949 1953; BBI **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111 3954 3960).

<sup>66</sup> Bis auf weiteres bleiben diese Bestimmungen in Kraft und damit die Initiative in der Form der allgemeinen Anregung möglich (siehe Ziff. II des BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1953).

<sup>6</sup> Volk und Stände stimmen gleichzeitig über die Initiative und den Gegenentwurf ab. ...

**Art. 139a**<sup>67</sup>

**Art. 139b**<sup>68</sup> Verfahren bei Initiative und Gegenentwurf

<sup>1</sup> ...

<sup>2</sup> Sie können beiden Vorlagen zustimmen. In der Stichfrage können sie angeben, welcher Vorlage sie den Vorrang geben, falls beide angenommen werden.

<sup>3</sup> Erzielt bei angenommenen Verfassungsänderungen in der Stichfrage die eine Vorlage mehr Volks- und die andere mehr Ständesstimmen, so tritt die Vorlage in Kraft, bei welcher der prozentuale Anteil der Volksstimmen und der prozentuale Anteil der Ständesstimmen in der Stichfrage die grössere Summe ergeben.

**Art. 140** Obligatorisches Referendum

<sup>1</sup> Volk und Ständen werden zur Abstimmung unterbreitet:

- a. die Änderungen der Bundesverfassung;
- b. der Beitritt zu Organisationen für kollektive Sicherheit oder zu supranationalen Gemeinschaften;
- c. die dringlich erklärten Bundesgesetze, die keine Verfassungsgrundlage haben und deren Geltungsdauer ein Jahr übersteigt; diese Bundesgesetze müssen innerhalb eines Jahres nach Annahme durch die Bundesversammlung zur Abstimmung unterbreitet werden.

<sup>2</sup> Dem Volk werden zur Abstimmung unterbreitet:

- a. die Volksinitiativen auf Totalrevision der Bundesverfassung;
- b. die Volksinitiativen auf Teilrevision der Bundesverfassung in der Form der allgemeinen Anregung, die von der Bundesversammlung abgelehnt worden sind;
- c. die Frage, ob eine Totalrevision der Bundesverfassung durchzuführen ist, bei Uneinigkeit der beiden Räte.

<sup>67</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003 – AS **2003** 1949; BB1 **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111). Dieser Art. ist noch nicht in Kraft.

<sup>68</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003, Abs. 2 und 3 in Kraft seit 1. Aug. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003, BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1949 1953; BB1 **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111 3954 3960). Abs. 1 tritt zu einem späteren Zeitpunkt in Kraft.

**Art. 141** Fakultatives Referendum

<sup>1</sup> Verlangen es 50 000 Stimmberechtigte oder acht Kantone innerhalb von 100 Tagen seit der amtlichen Veröffentlichung des Erlasses, so werden dem Volk zur Abstimmung vorgelegt:<sup>69</sup>

- a. Bundesgesetze;
- b. dringlich erklärte Bundesgesetze, deren Geltungsdauer ein Jahr übersteigt;
- c. Bundesbeschlüsse, soweit Verfassung oder Gesetz dies vorsehen;
- d. völkerrechtliche Verträge, die:
  1. unbefristet und unkündbar sind;
  2. den Beitritt zu einer internationalen Organisation vorsehen;
  - 3.<sup>70</sup> wichtige rechtsetzende Bestimmungen enthalten oder deren Umsetzung den Erlass von Bundesgesetzen erfordert.

<sup>2</sup> ...<sup>71</sup>

**Art. 141a<sup>72</sup>** Umsetzung von völkerrechtlichen Verträgen

<sup>1</sup> Untersteht der Genehmigungsbeschluss eines völkerrechtlichen Vertrags dem obligatorischen Referendum, so kann die Bundesversammlung die Verfassungsänderungen, die der Umsetzung des Vertrages dienen, in den Genehmigungsbeschluss aufnehmen.

<sup>2</sup> Untersteht der Genehmigungsbeschluss eines völkerrechtlichen Vertrags dem fakultativen Referendum, so kann die Bundesversammlung die Gesetzesänderungen, die der Umsetzung des Vertrages dienen, in den Genehmigungsbeschluss aufnehmen.

**Art. 142** Erforderliche Mehrheiten

<sup>1</sup> Die Vorlagen, die dem Volk zur Abstimmung unterbreitet werden, sind angenommen, wenn die Mehrheit der Stimmenden sich dafür ausspricht.

<sup>2</sup> Die Vorlagen, die Volk und Ständen zur Abstimmung unterbreitet werden, sind angenommen, wenn die Mehrheit der Stimmenden und die Mehrheit der Stände sich dafür aussprechen.

<sup>3</sup> Das Ergebnis der Volksabstimmung im Kanton gilt als dessen Ständesstimme.

<sup>69</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003, in Kraft seit 1. Aug. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003, BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1949 1953; BBI **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111 3954 3960).

<sup>70</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003, in Kraft seit 1. Aug. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003, BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1949 1953; BBI **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111 3954 3960).

<sup>71</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003, mit Wirkung seit 1. Aug. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003, BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1949 1953; BBI **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111 3954 3960).

<sup>72</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003, in Kraft seit 1. Aug. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003, BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1949 1953; BBI **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111 3954 3960).

<sup>4</sup> Die Kantone Obwalden, Nidwalden, Basel-Stadt, Basel-Landschaft, Appenzell Ausserrhoden und Appenzell Innerrhoden haben je eine halbe Ständesstimme.

## **5. Titel: Bundesbehörden**

### **1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen**

#### **Art. 143**      Wählbarkeit

In den Nationalrat, in den Bundesrat und in das Bundesgericht sind alle Stimmberechtigten wählbar.

#### **Art. 144**      Unvereinbarkeiten

<sup>1</sup> Die Mitglieder des Nationalrates, des Ständerates, des Bundesrates sowie die Richterinnen und Richter des Bundesgerichts können nicht gleichzeitig einer anderen dieser Behörden angehören.

<sup>2</sup> Die Mitglieder des Bundesrates und die vollamtlichen Richterinnen und Richter des Bundesgerichts dürfen kein anderes Amt des Bundes oder eines Kantons bekleiden und keine andere Erwerbstätigkeit ausüben.

<sup>3</sup> Das Gesetz kann weitere Unvereinbarkeiten vorsehen.

#### **Art. 145**      Amtsdauer

Die Mitglieder des Nationalrates und des Bundesrates sowie die Bundeskanzlerin oder der Bundeskanzler werden auf die Dauer von vier Jahren gewählt. Für die Richterinnen und Richter des Bundesgerichts beträgt die Amtsdauer sechs Jahre.

#### **Art. 146**      Staatshaftung

Der Bund haftet für Schäden, die seine Organe in Ausübung amtlicher Tätigkeiten widerrechtlich verursachen.

#### **Art. 147**      Vernehmlassungsverfahren

Die Kantone, die politischen Parteien und die interessierten Kreise werden bei der Vorbereitung wichtiger Erlasse und anderer Vorhaben von grosser Tragweite sowie bei wichtigen völkerrechtlichen Verträgen zur Stellungnahme eingeladen.

## **2. Kapitel: Bundesversammlung**

### **1. Abschnitt: Organisation**

#### **Art. 148**      Stellung

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung übt unter Vorbehalt der Rechte von Volk und Ständen die oberste Gewalt im Bund aus.

<sup>2</sup> Die Bundesversammlung besteht aus zwei Kammern, dem Nationalrat und dem Ständerat; beide Kammern sind einander gleichgestellt.

**Art. 149**      Zusammensetzung und Wahl des Nationalrates

<sup>1</sup> Der Nationalrat besteht aus 200 Abgeordneten des Volkes.

<sup>2</sup> Die Abgeordneten werden vom Volk in direkter Wahl nach dem Grundsatz des Proporz bestimmt. Alle vier Jahre findet eine Gesamterneuerung statt.

<sup>3</sup> Jeder Kanton bildet einen Wahlkreis.

<sup>4</sup> Die Sitze werden nach der Bevölkerungszahl auf die Kantone verteilt. Jeder Kanton hat mindestens einen Sitz.

**Art. 150**      Zusammensetzung und Wahl des Ständerates

<sup>1</sup> Der Ständerat besteht aus 46 Abgeordneten der Kantone.

<sup>2</sup> Die Kantone Obwalden, Nidwalden, Basel-Stadt, Basel-Landschaft, Appenzell Ausserrhoden und Appenzell Innerrhoden wählen je eine Abgeordnete oder einen Abgeordneten; die übrigen Kantone wählen je zwei Abgeordnete.

<sup>3</sup> Die Wahl in den Ständerat wird vom Kanton geregelt.

**Art. 151**      Sessionen

<sup>1</sup> Die Räte versammeln sich regelmässig zu Sessionen. Das Gesetz regelt die Einberufung.

<sup>2</sup> Ein Viertel der Mitglieder eines Rates oder der Bundesrat können die Einberufung der Räte zu einer ausserordentlichen Session verlangen.

**Art. 152**      Vorsitz

Jeder Rat wählt aus seiner Mitte für die Dauer eines Jahres eine Präsidentin oder einen Präsidenten sowie die erste Vizepräsidentin oder den ersten Vizepräsidenten und die zweite Vizepräsidentin oder den zweiten Vizepräsidenten. Die Wiederwahl für das folgende Jahr ist ausgeschlossen.

**Art. 153**      Parlamentarische Kommissionen

<sup>1</sup> Jeder Rat setzt aus seiner Mitte Kommissionen ein.

<sup>2</sup> Das Gesetz kann gemeinsame Kommissionen vorsehen.

<sup>3</sup> Das Gesetz kann einzelne Befugnisse, die nicht rechtsetzender Natur sind, an Kommissionen übertragen.

<sup>4</sup> Zur Erfüllung ihrer Aufgaben stehen den Kommissionen Auskunftsrechte, Einichtsrechte und Untersuchungsbefugnisse zu. Deren Umfang wird durch das Gesetz geregelt.

**Art. 154** Fraktionen

Die Mitglieder der Bundesversammlung können Fraktionen bilden.

**Art. 155** Parlamentsdienste

Die Bundesversammlung verfügt über Parlamentsdienste. Sie kann Dienststellen der Bundesverwaltung beziehen. Das Gesetz regelt die Einzelheiten.

**2. Abschnitt: Verfahren****Art. 156** Getrennte Verhandlung

<sup>1</sup> Nationalrat und Ständerat verhandeln getrennt.

<sup>2</sup> Für Beschlüsse der Bundesversammlung ist die Übereinstimmung beider Räte erforderlich.

<sup>3</sup> Das Gesetz sieht Bestimmungen vor, um sicherzustellen, dass bei Uneinigkeit der Räte Beschlüsse zu Stande kommen über:

- a. die Gültigkeit oder Teilungültigkeit einer Volksinitiative;
- b. ...
- c. ...
- d. den Voranschlag oder einen Nachtrag.<sup>73</sup>

**Art. 157** Gemeinsame Verhandlung

<sup>1</sup> Nationalrat und Ständerat verhandeln gemeinsam als Vereinigte Bundesversammlung unter dem Vorsitz der Nationalratspräsidentin oder des Nationalratspräsidenten, um:

- a. Wahlen vorzunehmen;
- b. Zuständigkeitskonflikte zwischen den obersten Bundesbehörden zu entscheiden;
- c. Begnadigungen auszusprechen.

<sup>2</sup> Die Vereinigte Bundesversammlung versammelt sich ausserdem bei besonderen Anlässen und zur Entgegennahme von Erklärungen des Bundesrates.

**Art. 158** Öffentlichkeit der Sitzungen

Die Sitzungen der Räte sind öffentlich. Das Gesetz kann Ausnahmen vorsehen.

<sup>73</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 9. Febr. 2003, Bst. a und d in Kraft seit 1. Aug. 2003 (BB vom 4. Okt. 2002, BRB vom 25. März 2003, BB vom 19. Juni 2003 – AS **2003** 1949 1953; BBl **2001** 4803 6080, **2002** 6485, **2003** 3111 3954 3960). Bst. b und c treten zu einem späteren Zeitpunkt in Kraft.

**Art. 159** Verhandlungsfähigkeit und erforderliches Mehr

<sup>1</sup> Die Räte können gültig verhandeln, wenn die Mehrheit ihrer Mitglieder anwesend ist.

<sup>2</sup> In beiden Räten und in der Vereinigten Bundesversammlung entscheidet die Mehrheit der Stimmenden.

<sup>3</sup> Der Zustimmung der Mehrheit der Mitglieder jedes der beiden Räte bedürfen jedoch:

- a. die Dringlicherklärung von Bundesgesetzen;
- b. Subventionsbestimmungen sowie Verpflichtungskredite und Zahlungsrahmen, die neue einmalige Ausgaben von mehr als 20 Millionen Franken oder neue wiederkehrende Ausgaben von mehr als 2 Millionen Franken nach sich ziehen;
- c.<sup>74</sup> die Erhöhung der Gesamtausgaben bei ausserordentlichem Zahlungsbedarf nach Artikel 126 Absatz 3.

<sup>4</sup> Die Bundesversammlung kann die Beträge nach Absatz 3 Buchstabe b mit einer Verordnung der Teuerung anpassen.<sup>75</sup>

**Art. 160** Initiativrecht und Antragsrecht

<sup>1</sup> Jedem Ratsmitglied, jeder Fraktion, jeder parlamentarischen Kommission und jedem Kanton steht das Recht zu, der Bundesversammlung Initiativen zu unterbreiten.

<sup>2</sup> Die Ratsmitglieder und der Bundesrat haben das Recht, zu einem in Beratung stehenden Geschäft Anträge zu stellen.

**Art. 161** Instruktionsverbot

<sup>1</sup> Die Mitglieder der Bundesversammlung stimmen ohne Weisungen.

<sup>2</sup> Sie legen ihre Interessenbindungen offen.

**Art. 162** Immunität

<sup>1</sup> Die Mitglieder der Bundesversammlung und des Bundesrates sowie die Bundeskanzlerin oder der Bundeskanzler können für ihre Äusserungen in den Räten und in deren Organen rechtlich nicht zur Verantwortung gezogen werden.

<sup>2</sup> Das Gesetz kann weitere Arten der Immunität vorsehen und diese auf weitere Personen ausdehnen.

<sup>74</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 2. Dez. 2001 (BB vom 22. Juni 2001, BRB vom 4. Febr. 2002 – AS **2002** 241; BBl **2000** 4653, **2001** 2387 2878, **2002** 1209).

<sup>75</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 2. Dez. 2001 (BB vom 22. Juni 2001, BRB vom 4. Febr. 2002 – AS **2002** 241; BBl **2000** 4653, **2001** 2387 2878, **2002** 1209).



### 3. Abschnitt: Zuständigkeiten

#### Art. 163 Form der Erlasse der Bundesversammlung

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung erlässt rechtsetzende Bestimmungen in der Form des Bundesgesetzes oder der Verordnung.

<sup>2</sup> Die übrigen Erlasse ergehen in der Form des Bundesbeschlusses; ein Bundesbeschluss, der dem Referendum nicht untersteht, wird als einfacher Bundesbeschluss bezeichnet.

#### Art. 164 Gesetzgebung

<sup>1</sup> Alle wichtigen rechtsetzenden Bestimmungen sind in der Form des Bundesgesetzes zu erlassen. Dazu gehören insbesondere die grundlegenden Bestimmungen über:

- a. die Ausübung der politischen Rechte;
- b. die Einschränkungen verfassungsmässiger Rechte;
- c. die Rechte und Pflichten von Personen;
- d. den Kreis der Abgabepflichtigen sowie den Gegenstand und die Bemessung von Abgaben;
- e. die Aufgaben und die Leistungen des Bundes;
- f. die Verpflichtungen der Kantone bei der Umsetzung und beim Vollzug des Bundesrechts;
- g. die Organisation und das Verfahren der Bundesbehörden.

<sup>2</sup> Rechtsetzungsbefugnisse können durch Bundesgesetz übertragen werden, soweit dies nicht durch die Bundesverfassung ausgeschlossen wird.

#### Art. 165 Gesetzgebung bei Dringlichkeit

<sup>1</sup> Ein Bundesgesetz, dessen Inkrafttreten keinen Aufschub duldet, kann von der Mehrheit der Mitglieder jedes Rates dringlich erklärt und sofort in Kraft gesetzt werden. Es ist zu befristen.

<sup>2</sup> Wird zu einem dringlich erklärten Bundesgesetz die Volksabstimmung verlangt, so tritt dieses ein Jahr nach Annahme durch die Bundesversammlung ausser Kraft, wenn es nicht innerhalb dieser Frist vom Volk angenommen wird.

<sup>3</sup> Ein dringlich erklärtes Bundesgesetz, das keine Verfassungsgrundlage hat, tritt ein Jahr nach Annahme durch die Bundesversammlung ausser Kraft, wenn es nicht innerhalb dieser Frist von Volk und Ständen angenommen wird. Es ist zu befristen.

<sup>4</sup> Ein dringlich erklärtes Bundesgesetz, das in der Abstimmung nicht angenommen wird, kann nicht erneuert werden.

**Art. 166** Beziehungen zum Ausland und völkerrechtliche Verträge

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung beteiligt sich an der Gestaltung der Aussenpolitik und beaufsichtigt die Pflege der Beziehungen zum Ausland.

<sup>2</sup> Sie genehmigt die völkerrechtlichen Verträge; ausgenommen sind die Verträge, für deren Abschluss auf Grund von Gesetz oder völkerrechtlichem Vertrag der Bundesrat zuständig ist.

**Art. 167** Finanzen

Die Bundesversammlung beschliesst die Ausgaben des Bundes, setzt den Voranschlag fest und nimmt die Staatsrechnung ab.

**Art. 168** Wahlen

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung wählt die Mitglieder des Bundesrates, die Bundeskanzlerin oder den Bundeskanzler, die Richterinnen und Richter des Bundesgerichts sowie den General.

<sup>2</sup> Das Gesetz kann die Bundesversammlung ermächtigen, weitere Wahlen vorzunehmen oder zu bestätigen.

**Art. 169** Obergericht

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung übt die Obergericht aus über den Bundesrat und die Bundesverwaltung, die eidgenössischen Gerichte und die anderen Träger von Aufgaben des Bundes.

<sup>2</sup> Den vom Gesetz vorgesehenen besonderen Delegationen von Aufsichtskommissionen können keine Geheimhaltungspflichten entgegeng gehalten werden.

**Art. 170** Überprüfung der Wirksamkeit

Die Bundesversammlung sorgt dafür, dass die Massnahmen des Bundes auf ihre Wirksamkeit überprüft werden.

**Art. 171** Aufträge an den Bundesrat

Die Bundesversammlung kann dem Bundesrat Aufträge erteilen. Das Gesetz regelt die Einzelheiten, insbesondere die Instrumente, mit welchen die Bundesversammlung auf den Zuständigkeitsbereich des Bundesrates einwirken kann.

**Art. 172** Beziehungen zwischen Bund und Kantonen

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung sorgt für die Pflege der Beziehungen zwischen Bund und Kantonen.

<sup>2</sup> Sie gewährleistet die Kantonsverfassungen.

<sup>3</sup> Sie genehmigt die Verträge der Kantone unter sich und mit dem Ausland, wenn der Bundesrat oder ein Kanton Einsprache erhebt.

**Art. 173** Weitere Aufgaben und Befugnisse

<sup>1</sup> Die Bundesversammlung hat zudem folgende Aufgaben und Befugnisse:

- a. Sie trifft Massnahmen zur Wahrung der äusseren Sicherheit, der Unabhängigkeit und der Neutralität der Schweiz.
- b. Sie trifft Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit.
- c. Wenn ausserordentliche Umstände es erfordern, kann sie zur Erfüllung der Aufgaben nach den Buchstaben a und b Verordnungen oder einfache Bundesbeschlüsse erlassen.
- d. Sie ordnet den Aktivdienst an und bietet dafür die Armee oder Teile davon auf.
- e. Sie trifft Massnahmen zur Durchsetzung des Bundesrechts.
- f. Sie befindet über die Gültigkeit zu Stande gekommener Volksinitiativen.
- g. Sie wirkt bei den wichtigen Planungen der Staatstätigkeit mit.
- h. Sie entscheidet über Einzelakte, soweit ein Bundesgesetz dies ausdrücklich vorsieht.
- i. Sie entscheidet Zuständigkeitskonflikte zwischen den obersten Bundesbehörden.
- k. Sie spricht Begnadigungen aus und entscheidet über Amnestie.

<sup>2</sup> Die Bundesversammlung behandelt ausserdem Geschäfte, die in die Zuständigkeit des Bundes fallen und keiner anderen Behörde zugewiesen sind.

<sup>3</sup> Das Gesetz kann der Bundesversammlung weitere Aufgaben und Befugnisse übertragen.

### **3. Kapitel: Bundesrat und Bundesverwaltung**

#### **1. Abschnitt: Organisation und Verfahren**

**Art. 174** Bundesrat

Der Bundesrat ist die oberste leitende und vollziehende Behörde des Bundes.

**Art. 175** Zusammensetzung und Wahl

<sup>1</sup> Der Bundesrat besteht aus sieben Mitgliedern.

<sup>2</sup> Die Mitglieder des Bundesrates werden von der Bundesversammlung nach jeder Gesamterneuerung des Nationalrates gewählt.

<sup>3</sup> Sie werden aus allen Schweizerbürgerinnen und Schweizerbürgern, welche als Mitglieder des Nationalrates wählbar sind, auf die Dauer von vier Jahren gewählt.<sup>76</sup>

<sup>76</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 7. Febr. 1999 (BB vom 9. Okt. 1998, BRB vom 2. März 1999 – AS 1999 1239; BBl 1993 IV 554, 1994 III 1370, 1998 4800, 1999 2475 8768).

<sup>4</sup> Dabei ist darauf Rücksicht zu nehmen, dass die Landesgegenden und Sprachregionen angemessen vertreten sind.<sup>77</sup>

#### **Art. 176**      Vorsitz

- <sup>1</sup> Die Bundespräsidentin oder der Bundespräsident führt den Vorsitz im Bundesrat.
- <sup>2</sup> Die Bundespräsidentin oder der Bundespräsident und die Vizepräsidentin oder der Vizepräsident des Bundesrates werden von der Bundesversammlung aus den Mitgliedern des Bundesrates auf die Dauer eines Jahres gewählt.
- <sup>3</sup> Die Wiederwahl für das folgende Jahr ist ausgeschlossen. Die Bundespräsidentin oder der Bundespräsident kann nicht zur Vizepräsidentin oder zum Vizepräsidenten des folgenden Jahres gewählt werden.

#### **Art. 177**      Kollegial- und Departementalprinzip

- <sup>1</sup> Der Bundesrat entscheidet als Kollegium.
- <sup>2</sup> Für die Vorbereitung und den Vollzug werden die Geschäfte des Bundesrates nach Departementen auf die einzelnen Mitglieder verteilt.
- <sup>3</sup> Den Departementen oder den ihnen unterstellten Verwaltungseinheiten werden Geschäfte zur selbstständigen Erledigung übertragen; dabei muss der Rechtsschutz sichergestellt sein.

#### **Art. 178**      Bundesverwaltung

- <sup>1</sup> Der Bundesrat leitet die Bundesverwaltung. Er sorgt für ihre zweckmässige Organisation und eine zielgerichtete Erfüllung der Aufgaben.
- <sup>2</sup> Die Bundesverwaltung wird in Departemente gegliedert; jedem Departement steht ein Mitglied des Bundesrates vor.
- <sup>3</sup> Verwaltungsaufgaben können durch Gesetz Organisationen und Personen des öffentlichen oder des privaten Rechts übertragen werden, die ausserhalb der Bundesverwaltung stehen.

#### **Art. 179**      Bundeskanzlei

Die Bundeskanzlei ist die allgemeine Stabsstelle des Bundesrates. Sie wird von einer Bundeskanzlerin oder einem Bundeskanzler geleitet.

<sup>77</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 7. Febr. 1999 (BB vom 9. Okt. 1998, BRB vom 2. März 1999 – AS 1999 1239; BBl 1993 IV 554, 1994 III 1370, 1998 4800, 1999 2475 8768).

## 2. Abschnitt: Zuständigkeiten

### Art. 180 Regierungspolitik

<sup>1</sup> Der Bundesrat bestimmt die Ziele und die Mittel seiner Regierungspolitik. Er plant und koordiniert die staatlichen Tätigkeiten.

<sup>2</sup> Er informiert die Öffentlichkeit rechtzeitig und umfassend über seine Tätigkeit, soweit nicht überwiegende öffentliche oder private Interessen entgegenstehen.

### Art. 181 Initiativrecht

Der Bundesrat unterbreitet der Bundesversammlung Entwürfe zu ihren Erlassen.

### Art. 182 Rechtsetzung und Vollzug

<sup>1</sup> Der Bundesrat erlässt rechtsetzende Bestimmungen in der Form der Verordnung, soweit er durch Verfassung oder Gesetz dazu ermächtigt ist.

<sup>2</sup> Er sorgt für den Vollzug der Gesetzgebung, der Beschlüsse der Bundesversammlung und der Urteile richterlicher Behörden des Bundes.

### Art. 183 Finanzen

<sup>1</sup> Der Bundesrat erarbeitet den Finanzplan, entwirft den Voranschlag und erstellt die Staatsrechnung.

<sup>2</sup> Er sorgt für eine ordnungsgemässe Haushaltsführung.

### Art. 184 Beziehungen zum Ausland

<sup>1</sup> Der Bundesrat besorgt die auswärtigen Angelegenheiten unter Wahrung der Mitwirkungsrechte der Bundesversammlung; er vertritt die Schweiz nach aussen.

<sup>2</sup> Er unterzeichnet die Verträge und ratifiziert sie. Er unterbreitet sie der Bundesversammlung zur Genehmigung.

<sup>3</sup> Wenn die Wahrung der Interessen des Landes es erfordert, kann der Bundesrat Verordnungen und Verfügungen erlassen. Verordnungen sind zu befristen.

### Art. 185 Äussere und innere Sicherheit

<sup>1</sup> Der Bundesrat trifft Massnahmen zur Wahrung der äusseren Sicherheit, der Unabhängigkeit und der Neutralität der Schweiz.

<sup>2</sup> Er trifft Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit.

<sup>3</sup> Er kann, unmittelbar gestützt auf diesen Artikel, Verordnungen und Verfügungen erlassen, um eingetretenen oder unmittelbar drohenden schweren Störungen der öffentlichen Ordnung oder der inneren oder äusseren Sicherheit zu begegnen. Solche Verordnungen sind zu befristen.

<sup>4</sup> In dringlichen Fällen kann er Truppen aufbieten. Bietet er mehr als 4000 Angehörige der Armee für den Aktivdienst auf oder dauert dieser Einsatz voraussichtlich länger als drei Wochen, so ist unverzüglich die Bundesversammlung einzuberufen.

**Art. 186** Beziehungen zwischen Bund und Kantonen

<sup>1</sup> Der Bundesrat pflegt die Beziehungen des Bundes zu den Kantonen und arbeitet mit ihnen zusammen.

<sup>2</sup> Er genehmigt die Erlasse der Kantone, wo es die Durchführung des Bundesrechts verlangt.

<sup>3</sup> Er kann gegen Verträge der Kantone unter sich oder mit dem Ausland Einsprache erheben.

<sup>4</sup> Er sorgt für die Einhaltung des Bundesrechts sowie der Kantonsverfassungen und der Verträge der Kantone und trifft die erforderlichen Massnahmen.

**Art. 187** Weitere Aufgaben und Befugnisse

<sup>1</sup> Der Bundesrat hat zudem folgende Aufgaben und Befugnisse:

- a. Er beaufsichtigt die Bundesverwaltung und die anderen Träger von Aufgaben des Bundes.
- b. Er erstattet der Bundesversammlung regelmässig Bericht über seine Geschäftsführung sowie über den Zustand der Schweiz.
- c. Er nimmt die Wahlen vor, die nicht einer anderen Behörde zustehen.
- d. Er behandelt Beschwerden, soweit das Gesetz es vorsieht.

<sup>2</sup> Das Gesetz kann dem Bundesrat weitere Aufgaben und Befugnisse übertragen.

**4. Kapitel:<sup>78</sup> Bundesgericht und andere richterliche Behörden**

**Art. 188** Stellung des Bundesgerichts

<sup>1</sup> Das Bundesgericht ist die oberste rechtsprechende Behörde des Bundes.

<sup>2</sup> Das Gesetz bestimmt die Organisation und das Verfahren.

<sup>3</sup> Das Gericht verwaltet sich selbst.

**Art. 189** Zuständigkeiten des Bundesgerichts

<sup>1</sup> Das Bundesgericht beurteilt Streitigkeiten wegen Verletzung:

- a. von Bundesrecht;
- b. von Völkerrecht;

<sup>78</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 12. März 2000, in Kraft seit 1. Jan. 2007 (BB vom 8. Okt. 1999, BRB vom 17. Mai 2000, BB vom 8. März 2005 – AS **2002** 3148, **2006** 1059; BBl **1997** I 1, **1999** 8633, **2000** 2990, **2001** 4202).

- c. von interkantonalem Recht;
- d. von kantonalen verfassungsmässigen Rechten;
- e. der Gemeindeautonomie und anderer Garantien der Kantone zu Gunsten von öffentlich-rechtlichen Körperschaften;
- f. von eidgenössischen und kantonalen Bestimmungen über die politischen Rechte.

<sup>2</sup> Es beurteilt Streitigkeiten zwischen Bund und Kantonen oder zwischen Kantonen.

<sup>3</sup> Das Gesetz kann weitere Zuständigkeiten des Bundesgerichts begründen.

<sup>4</sup> Akte der Bundesversammlung und des Bundesrates können beim Bundesgericht nicht angefochten werden. Ausnahmen bestimmt das Gesetz.

#### **Art. 190**      Massgebendes Recht

Bundesgesetze und Völkerrecht sind für das Bundesgericht und die anderen rechtsanwendenden Behörden massgebend.

#### **Art. 191**      Zugang zum Bundesgericht

<sup>1</sup> Das Gesetz gewährleistet den Zugang zum Bundesgericht.

<sup>2</sup> Für Streitigkeiten, die keine Rechtsfrage von grundsätzlicher Bedeutung betreffen, kann es eine Streitwertgrenze vorsehen.

<sup>3</sup> Für bestimmte Sachgebiete kann das Gesetz den Zugang zum Bundesgericht ausschliessen.

<sup>4</sup> Für offensichtlich unbegründete Beschwerden kann das Gesetz ein vereinfachtes Verfahren vorsehen.

#### **Art. 191a**<sup>79</sup>      Weitere richterliche Behörden des Bundes

<sup>1</sup> Der Bund bestellt ein Strafgericht; dieses beurteilt erstinstanzlich Straffälle, die das Gesetz der Gerichtsbarkeit des Bundes zuweist. Das Gesetz kann weitere Zuständigkeiten des Bundesstrafgerichts begründen.

<sup>2</sup> Der Bund bestellt richterliche Behörden für die Beurteilung von öffentlich-rechtlichen Streitigkeiten aus dem Zuständigkeitsbereich der Bundesverwaltung.

<sup>3</sup> Das Gesetz kann weitere richterliche Behörden des Bundes vorsehen.

#### **Art. 191b**      Richterliche Behörden der Kantone

<sup>1</sup> Die Kantone bestellen richterliche Behörden für die Beurteilung von zivilrechtlichen und öffentlich-rechtlichen Streitigkeiten sowie von Straffällen.

<sup>79</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 12. März 2000, Abs. 1 in Kraft seit 1. April 2003 und die Abs. 2 und 3 seit 1. Sept. 2005 (BB vom 8. Okt. 1999, BRB vom 17. Mai 2000, BB vom 24. Sept. 2002 und 2. März 2005 – AS **2002** 3148 3147, **2005** 1475; BBl **1997** I 1, **1999** 8633, **2000** 2990, **2001** 4202, **2004** 4787).

<sup>2</sup> Sie können gemeinsame richterliche Behörden einsetzen.

**Art. 191c** Richterliche Unabhängigkeit

Die richterlichen Behörden sind in ihrer rechtsprechenden Tätigkeit unabhängig und nur dem Recht verpflichtet.

## **6. Titel: Revision der Bundesverfassung und Übergangsbestimmungen**

### **1. Kapitel: Revision**

**Art. 192** Grundsatz

<sup>1</sup> Die Bundesverfassung kann jederzeit ganz oder teilweise revidiert werden.

<sup>2</sup> Wo die Bundesverfassung und die auf ihr beruhende Gesetzgebung nichts anderes bestimmen, erfolgt die Revision auf dem Weg der Gesetzgebung.

**Art. 193** Totalrevision

<sup>1</sup> Eine Totalrevision der Bundesverfassung kann vom Volk oder von einem der beiden Räte vorgeschlagen oder von der Bundesversammlung beschlossen werden.

<sup>2</sup> Geht die Initiative vom Volk aus oder sind sich die beiden Räte uneinig, so entscheidet das Volk über die Durchführung der Totalrevision.

<sup>3</sup> Stimmt das Volk der Totalrevision zu, so werden die beiden Räte neu gewählt.

<sup>4</sup> Die zwingenden Bestimmungen des Völkerrechts dürfen nicht verletzt werden.

**Art. 194** Teilrevision

<sup>1</sup> Eine Teilrevision der Bundesverfassung kann vom Volk verlangt oder von der Bundesversammlung beschlossen werden.

<sup>2</sup> Die Teilrevision muss die Einheit der Materie wahren und darf die zwingenden Bestimmungen des Völkerrechts nicht verletzen.

<sup>3</sup> Die Volksinitiative auf Teilrevision muss zudem die Einheit der Form wahren.

**Art. 195** Inkrafttreten

Die ganz oder teilweise revidierte Bundesverfassung tritt in Kraft, wenn sie von Volk und Ständen angenommen ist.



## 2. Kapitel: Übergangsbestimmungen

**Art. 196** Übergangsbestimmungen gemäss Bundesbeschluss vom 18. Dezember 1998 über eine neue Bundesverfassung<sup>80</sup>

### 1. Übergangsbestimmung zu Art. 84 (Alpenquerender Transitverkehr)

Die Verlagerung des Gütertransitverkehrs auf die Schiene muss zehn Jahre nach der Annahme der Volksinitiative zum Schutz des Alpengebietes vor dem Transitverkehr abgeschlossen sein.

### 2. Übergangsbestimmung zu Art. 85 (Pauschale Schwerverkehrsabgabe)

<sup>1</sup> Der Bund erhebt für die Benützung der dem allgemeinen Verkehr geöffneten Strassen auf in- und ausländischen Motorfahrzeugen und Anhängern mit einem Gesamtgewicht von je über 3,5 t eine jährliche Abgabe.

<sup>2</sup> Diese Abgabe beträgt:

- |    |  |      |
|----|--|------|
| a. | für Lastwagen und Sattelmotorfahrzeuge von |      |
|    |  | Fr.  |
|    | – über 3,5 bis 12 t                        | 650  |
|    | – über 12 bis 18 t                         | 2000 |
|    | – über 18 bis 26 t                         | 3000 |
|    | – über 26 t                                | 4000 |
| b. | für Anhänger von                           |      |
|    | – über 3,5 bis 8 t                         | 650  |
|    | – über 8 bis 10 t                          | 1500 |
|    | – über 10 t                                | 2000 |
| c. | für Gesellschaftswagen                     | 650  |

<sup>3</sup> Die Abgabesätze können in der Form eines Bundesgesetzes angepasst werden, sofern die Strassenverkehrskosten dies rechtfertigen.

<sup>4</sup> Ausserdem kann der Bundesrat die Tarifikategorie ab 12 t nach Absatz 2 auf dem Verordnungsweg an allfällige Änderungen der Gewichtskategorien im Strassenverkehrsgesetz vom 19. Dezember 1958<sup>81</sup> anpassen.

<sup>5</sup> Der Bundesrat bestimmt für Fahrzeuge, die nicht das ganze Jahr in der Schweiz im Verkehr stehen, entsprechend abgestufte Abgabesätze; er berücksichtigt den Erhebungsaufwand.

<sup>6</sup> Der Bundesrat regelt den Vollzug. Er kann für besondere Fahrzeugkategorien die Ansätze im Sinne von Absatz 2 festlegen, bestimmte Fahrzeuge von der Abgabe befreien und Sonderregelungen treffen, insbesondere für Fahrten im Grenzbereich. Dadurch dürfen im Ausland immatrikulierte Fahrzeuge nicht besser gestellt werden als schweizerische. Der Bundesrat kann für Übertretungen Bussen vorsehen. Die Kantone ziehen die Abgabe für die im Inland immatrikulierten Fahrzeuge ein.

<sup>80</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 3. März 2002 (BB vom 5. Okt. 2001, BRB vom 26. April 2002 – AS 2002 885; BB1 2000 2453, 2001 1183 5731, 2002 3690).

<sup>81</sup> SR 741.01

<sup>7</sup> Auf dem Weg der Gesetzgebung kann ganz oder teilweise auf diese Abgabe verzichtet werden.

<sup>8</sup> Diese Bestimmung gilt bis zum Inkrafttreten des Schwerverkehrsabgabegesetzes vom 19. Dezember 1997.

### 3. *Übergangsbestimmung zu Art. 87 (Eisenbahnen und weitere Verkehrsträger)*

<sup>1</sup> Die Eisenbahngrossprojekte umfassen die Neue Eisenbahn-Alpentransversale (NEAT), BAHN 2000, den Anschluss der Ost- und Westschweiz an das europäische Eisenbahn-Hochleistungsnetz sowie die Verbesserung des Lärmschutzes entlang der Eisenbahnstrecken durch aktive und passive Massnahmen.

<sup>2</sup> Der Bundesrat kann zur Finanzierung der Eisenbahngrossprojekte:

- a. den vollen Ertrag der pauschalen Schwerverkehrsabgabe nach Artikel 196 Ziffer 2 bis zur Inkraftsetzung der leistungs- oder verbrauchsabhängigen Schwerverkehrsabgabe nach Artikel 85 verwenden und dafür die Abgabesätze bis um höchstens 100 Prozent erhöhen;
- b. höchstens zwei Drittel des Ertrags der leistungs- oder verbrauchsabhängigen Schwerverkehrsabgabe nach Artikel 85 verwenden;
- c. Mineralölsteuermittel nach Artikel 86 Absatz 3 Buchstabe b verwenden, um 25 Prozent der Gesamtaufwendungen für die Basislinien der NEAT zu decken;
- d. Mittel auf dem Kapitalmarkt aufnehmen, höchstens aber 25 Prozent der Gesamtaufwendungen für die NEAT, BAHN 2000 und den Anschluss der Ost- und Westschweiz an das europäische Eisenbahn-Hochleistungsnetz;
- e.<sup>82</sup> die in Artikel 130 Absätze 1–3 festgelegten Sätze der Mehrwertsteuer um 0,1 Prozentpunkt erhöhen;
- f. eine ergänzende Finanzierung durch Private oder durch internationale Organisationen vorsehen.

<sup>3</sup> Die Finanzierung der Eisenbahngrossprojekte gemäss Absatz 1 erfolgt über einen rechtlich unselbständigen Fonds mit eigener Rechnung. Die Mittel aus den in Absatz 2 erwähnten Abgaben und Steuern werden über die Finanzrechnung des Bundes verbucht und im gleichen Jahr in den Fonds eingelegt. Der Bund kann dem Fonds Vorschüsse gewähren. Die Bundesversammlung erlässt das Fondsreglement in der Form einer Verordnung.

<sup>4</sup> Die vier Eisenbahngrossprojekte gemäss Absatz 1 werden in der Form von Bundesgesetzen beschlossen. Für jedes Grossprojekt als Ganzes sind Bedarf und Ausführungsreife nachzuweisen. Beim NEAT-Projekt bilden die einzelnen Bauphasen Bestandteil des Bundesgesetzes. Die Bundesversammlung bewilligt die erforderlichen Mittel mit Verpflichtungskrediten. Der Bundesrat genehmigt die Bauetappen und bestimmt den Zeitplan.

<sup>82</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2007 (BB vom 19. März 2004, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 2. Febr. 2006, – AS **2006** 1057 1058; BBl **2003** 1531, **2004** 1363, **2005** 951).

<sup>5</sup> Diese Bestimmung gilt bis zum Abschluss der Bauarbeiten und der Finanzierung (Rückzahlung der Bevorschussung) der in Absatz 1 erwähnten Eisenbahngrossprojekte.

4. *Übergangsbestimmung zu Art. 90 (Kernenergie)*

Bis zum 23. September 2000 werden keine Rahmen-, Bau-, Inbetriebnahme- oder Betriebsbewilligungen für neue Einrichtungen zur Erzeugung von Kernenergie erteilt.

5. *Übergangsbestimmung zu Art. 95 (Privatwirtschaftliche Erwerbstätigkeit)*

Bis zum Erlass einer Bundesgesetzgebung sind die Kantone zur gegenseitigen Anerkennung von Ausbildungsabschlüssen verpflichtet.

6. *Übergangsbestimmung zu Art. 102 (Landesversorgung)*

<sup>1</sup> Der Bund stellt die Versorgung des Landes mit Brotgetreide und Backmehl sicher.

<sup>2</sup> Diese Übergangsbestimmung bleibt längstens bis zum 31. Dezember 2003 in Kraft.

7. *Übergangsbestimmung zu Art. 103 (Strukturpolitik)*

Die Kantone können während längstens zehn Jahren ab Inkrafttreten der Verfassung bestehende Regelungen beibehalten, welche zur Sicherung der Existenz bedeutender Teile eines bestimmten Zweigs des Gastgewerbes die Eröffnung von Betrieben vom Bedürfnis abhängig machen.

8. *Übergangsbestimmung zu Art. 106 (Glücksspiele)*

<sup>1</sup> Artikel 106 tritt mit dem Inkrafttreten eines neuen Bundesgesetzes über Glücksspiele und Spielbanken in Kraft.

<sup>2</sup> Bis zu diesem Zeitpunkt gelten die nachfolgenden Bestimmungen:

- a. Die Errichtung und der Betrieb von Spielbanken sind verboten.
- b. Die Kantonsregierungen können unter den vom öffentlichen Wohl geforderten Beschränkungen den Betrieb der bis zum Frühjahr 1925 in den Kursälen üblich gewesenen Unterhaltungsspiele gestatten, sofern ein solcher Betrieb nach dem Ermessen der Bewilligungsbehörde zur Erhaltung oder zur Förderung des Fremdenverkehrs als notwendig erscheint und durch eine Kursaalunternehmung geschieht, welche diesem Zweck dient. Die Kantone können auch Spiele dieser Art verbieten.
- c. Über die vom öffentlichen Wohl geforderten Beschränkungen wird der Bundesrat eine Verordnung erlassen. Der Einsatz darf 5 Franken nicht übersteigen.
- d. Jede kantonale Bewilligung unterliegt der bundesrätlichen Genehmigung.
- e. Ein Viertel der Roheinnahmen aus dem Spielbetrieb ist dem Bund abzuliefern, der diesen Anteil ohne Anrechnung auf seine eigenen Leistungen den Opfern von Elementarschäden sowie gemeinnützigen Fürsorgeeinrichtungen zuwenden soll.

- f. Der Bund kann auch in Beziehung auf die Lotterien geeignete Massnahmen treffen.

9. *Übergangsbestimmung zu Art. 110 Abs. 3 (Bundesfeiertag)*

<sup>1</sup> Bis zum Inkrafttreten der geänderten Bundesgesetzgebung regelt der Bundesrat die Einzelheiten.

<sup>2</sup> Der Bundesfeiertag wird der Zahl der Feiertage nach Artikel 18 Absatz 2 des Arbeitsgesetzes vom 13. März 1964<sup>83</sup> nicht angerechnet.

10. ...<sup>84</sup>

11. *Übergangsbestimmung zu Art. 113 (Berufliche Vorsorge)*

Versicherte, die zur Eintrittsgeneration gehören und deswegen nicht über die volle Beitragszeit verfügen, sollen je nach Höhe ihres Einkommens innert 10 bis 20 Jahren nach Inkrafttreten des Gesetzes den gesetzlich vorgeschriebenen Mindestschutz erhalten.

12. *Übergangsbestimmung zu Art. 126<sup>85</sup> (Haushaltführung)*

<sup>1</sup> Die Ausgabenüberschüsse in der Finanzrechnung des Bundes sind durch Einsparungen zu verringern, bis der Rechnungsausgleich im Wesentlichen erreicht ist.

<sup>2</sup> Der Ausgabenüberschuss darf im Rechnungsjahr 1999 5 Milliarden Franken und im Rechnungsjahr 2000 2,5 Milliarden Franken nicht überschreiten; im Rechnungsjahr 2001 muss er auf höchstens 2 Prozent der Einnahmen abgebaut sein.

<sup>3</sup> Wenn es die Wirtschaftslage erfordert, kann die Mehrheit der Mitglieder beider Räte die Fristen nach Absatz 2 durch eine Verordnung um insgesamt höchstens zwei Jahre erstrecken.

<sup>4</sup> Bundesversammlung und Bundesrat berücksichtigen die Vorgaben nach Absatz 2 bei der Erstellung des Voranschlags und des mehrjährigen Finanzplans sowie bei der Behandlung aller Vorlagen mit finanziellen Auswirkungen.

<sup>5</sup> Der Bundesrat nutzt beim Vollzug des Voranschlags die sich bietenden Sparmöglichkeiten. Dazu kann er bereits bewilligte Verpflichtungs- und Zahlungskredite sperren. Gesetzliche Ansprüche und im Einzelfall rechtskräftig zugesicherte Leistungen bleiben vorbehalten.

<sup>6</sup> Werden die Vorgaben nach Absatz 2 verfehlt, so legt der Bundesrat fest, welcher Betrag zusätzlich eingespart werden muss. Zu diesem Zweck:

- a. beschliesst er zusätzliche Einsparungen in seiner Zuständigkeit;
- b. beantragt er der Bundesversammlung die für zusätzliche Einsparungen notwendigen Änderungen von Gesetzen.

<sup>83</sup> SR **822.11**

<sup>84</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, mit Wirkung seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBI **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951)

<sup>85</sup> Es handelt sich um Art. 126 in der Fassung vom 18. April 1999.

<sup>7</sup> Der Bundesrat bemisst den Gesamtbetrag der zusätzlichen Einsparungen so, dass die Vorgaben mit höchstens zweijähriger Verspätung erreicht werden können. Die Einsparungen sollen sowohl bei den Leistungen an Dritte als auch im bundeseigenen Bereich vorgenommen werden.

<sup>8</sup> Die eidgenössischen Räte beschliessen über die Anträge des Bundesrates in derselben Session und setzen ihren Erlass nach Artikel 165 der Verfassung in Kraft; sie sind an den Betrag der Sparvorhaben des Bundesrates nach Absatz 6 gebunden.

<sup>9</sup> Übersteigt der Ausgabenüberschuss in einem späteren Rechnungsjahr erneut 2 Prozent der Einnahmen, so ist er im jeweils folgenden Rechnungsjahr auf diesen Zielwert abzubauen. Wenn die Wirtschaftslage es erfordert, kann die Bundesversammlung die Frist durch eine Verordnung um höchstens zwei Jahre erstrecken. Im Übrigen richtet sich das Vorgehen nach den Absätzen 4–8.

<sup>10</sup> Diese Bestimmung gilt so lange, bis sie durch verfassungsrechtliche Massnahmen zur Defizit- und Verschuldensbegrenzung abgelöst wird.

*13.<sup>86</sup> Übergangsbestimmung zu Art. 128 (Dauer der Steuererhebung)*

Die Befugnis zur Erhebung der direkten Bundessteuer ist bis Ende 2020 befristet.

*14.<sup>87</sup> Übergangsbestimmung zu Art. 130 (Dauer der Steuererhebung)*

Die Befugnis zur Erhebung der Mehrwertsteuer ist bis Ende 2020 befristet.

*15. Übergangsbestimmung zu Art. 131 (Biersteuer)*

Die Biersteuer wird bis zum Erlass eines Bundesgesetzes nach dem bisherigen Recht erhoben.

16. ... <sup>88</sup>

**Art. 197<sup>89</sup>** Übergangsbestimmungen nach Annahme der Bundesverfassung vom 18. April 1999

*1. Beitritt der Schweiz zur UNO*

<sup>1</sup> Die Schweiz tritt der Organisation der Vereinten Nationen bei.

<sup>2</sup> Der Bundesrat wird ermächtigt, an den Generalsekretär der Organisation der Vereinten Nationen (UNO) ein Gesuch der Schweiz um Aufnahme in diese Organisa-

<sup>86</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2007 (BB vom 19. März 2004, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 2. Febr. 2006, – AS **2006** 1057 1058; BBl **2003** 1531, **2004** 1363, **2005** 951).

<sup>87</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2007 (BB vom 19. März 2004, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 2. Febr. 2006, – AS **2006** 1057 1058; BBl **2003** 1531, **2004** 1363, **2005** 951).

<sup>88</sup> Aufgehoben in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, mit Wirkung seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951)

<sup>89</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 3. März 2002 (BB vom 5. Okt. 2001, BRB vom 26. April 2002 – AS **2002** 885; BBl **2000** 2453, **2001** 1183 5731, **2002** 3690).

tion und eine Erklärung zur Erfüllung der in der UN-Charta<sup>90</sup> enthaltenen Verpflichtungen zu richten.

*2.<sup>91</sup> Übergangsbestimmung zu Art. 62 (Schulwesen)*

Die Kantone übernehmen ab Inkrafttreten des Bundesbeschlusses vom 3. Oktober 2003<sup>92</sup> zur Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen die bisherigen Leistungen der Invalidenversicherung an die Sonderschulung (einschliesslich der heilpädagogischen Früherziehung gemäss Art. 19 des BG vom 19. Juni 1959<sup>93</sup> über die Invalidenversicherung), bis sie über kantonal genehmigte Sonderschulkonzepte verfügen, mindestens jedoch während drei Jahren.

*3.<sup>94</sup> Übergangsbestimmung zu Art. 83 (Nationalstrassen)*

Die Kantone erstellen die im Bundesbeschluss vom 21. Juni 1960<sup>95</sup> über das Nationalstrassennetz aufgeführten Nationalstrassen (Stand bei Inkrafttreten des BB vom 3. Okt. 2003<sup>96</sup> zur Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen) nach den Vorschriften und unter der Oberaufsicht des Bundes fertig. Bund und Kantone tragen die Kosten gemeinsam. Der Kostenanteil der einzelnen Kantone richtet sich nach ihrer Belastung durch die Nationalstrassen, nach ihrem Interesse an diesen Strassen und nach ihrer finanziellen Leistungsfähigkeit.

*4.<sup>97</sup> Übergangsbestimmung zu Art. 112b (Förderung der Eingliederung Invalider)*

Die Kantone übernehmen ab Inkrafttreten des Bundesbeschlusses vom 3. Oktober 2003<sup>98</sup> zur Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen die bisherigen Leistungen der Invalidenversicherung an Anstalten, Werkstätten und Wohnheime, bis sie über genehmigte Behindertenkonzepte verfügen, welche auch die Gewährung kantonalen Beiträge an Bau und Betrieb von Institutionen mit ausserkantonalen Platzierungen regeln, mindestens jedoch während drei Jahren.

<sup>90</sup> SR **0.120**

<sup>91</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007 5765 5771**; BBI **2002 2291, 2003 6591, 2005 951**).

<sup>92</sup> AS **2007 5765**

<sup>93</sup> SR **831.20**

<sup>94</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007 5765 5771**; BBI **2002 2291, 2003 6591, 2005 951**).

<sup>95</sup> SR **725.113.11**

<sup>96</sup> AS **2007 5765**

<sup>97</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007 5765 5771**; BBI **2002 2291, 2003 6591, 2005 951**).

<sup>98</sup> AS **2007 5765**

*5.<sup>99</sup> Übergangsbestimmung zu Art. 112c (Betagten- und Behindertenhilfe)*

Die bisherigen Leistungen gemäss Artikel 101<sup>bis</sup> des Bundesgesetzes vom 20. Dezember 1946<sup>100</sup> über die Alters- und Hinterlassenenversicherung an die Hilfe und Pflege zu Hause für Betagte und Behinderte werden durch die Kantone weiter ausgerichtet bis zum Inkrafttreten einer kantonalen Finanzierungsregelung für die Hilfe und Pflege zu Hause.

*7.<sup>101</sup> Übergangsbestimmung zu Art. 120 (Gentechnologie im Ausserhumanbereich)*

Die schweizerische Landwirtschaft bleibt für die Dauer von fünf Jahren nach Annahme dieser Verfassungsbestimmung gentechnikfrei. Insbesondere dürfen weder eingeführt noch in Verkehr gebracht werden:

- a. gentechnisch veränderte vermehrungsfähige Pflanzen, Pflanzenteile und Saatgut, welche für die landwirtschaftliche, gartenbauliche oder forstwirtschaftliche Anwendung in der Umwelt bestimmt sind;
- b. gentechnisch veränderte Tiere, welche für die Produktion von Lebensmitteln und anderen landwirtschaftlichen Erzeugnissen bestimmt sind.

Datum des Inkrafttretens: 1. Januar 2000<sup>102</sup>

<sup>99</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 28. Nov. 2004, in Kraft seit 1. Jan. 2008 (BB vom 3. Okt. 2003, BRB vom 26. Jan. 2005, BRB vom 7. Nov. 2007 – AS **2007** 5765 5771; BBl **2002** 2291, **2003** 6591, **2005** 951).

<sup>100</sup> SR **831.10**

<sup>101</sup> Angenommen in der Volksabstimmung vom 27. Nov. 2005 (BB vom 17. Juni 2005, BRB vom 19. Jan. 2006 – AS **2006** 89; BBl **2003** 6903, **2004** 4937, **2005** 4039, **2006** 1061).

<sup>102</sup> BB vom 28. Sept. 1999 (AS **1999** 2555; BBl **1999** 7922)

## Schlussbestimmungen des Bundesbeschlusses vom 18. Dezember 1998

### II

<sup>1</sup> Die Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 29. Mai 1874<sup>103</sup> wird aufgehoben.

<sup>2</sup> Die folgenden Bestimmungen der Bundesverfassung, die in Gesetzesrecht zu überführen sind, gelten weiter bis zum Inkrafttreten der entsprechenden gesetzlichen Bestimmungen:

#### *a. Art. 32<sup>quater</sup> Abs. 6<sup>104</sup>*

Das Hausieren mit geistigen Getränken sowie ihr Verkauf im Umherziehen sind untersagt.

#### *b. Art. 36<sup>quinquies</sup> Abs. 1 erster Satz, 2 zweiter–letzter Satz und 4 zweiter Satz<sup>105</sup>*

<sup>1</sup> Der Bund erhebt für die Benützung der Nationalstrassen erster und zweiter Klasse auf in- und ausländischen Motorfahrzeugen und Anhängern bis zu einem Gesamtgewicht von je 3,5 Tonnen eine jährliche Abgabe von 40 Franken. ...

<sup>2</sup> ... Der Bundesrat kann bestimmte Fahrzeuge von der Abgabe befreien und Sonderregelungen treffen, insbesondere für Fahrten im Grenzbereich. Dadurch dürfen im Ausland immatrikulierte Fahrzeuge nicht besser gestellt werden als schweizerische. Der Bundesrat kann für Übertretungen Bussen vorsehen. Die Kantone ziehen die Abgabe für die im Inland immatrikulierten Fahrzeuge ein und überwachen die Einhaltung der Vorschriften bei allen Fahrzeugen.

<sup>4</sup> ... Das Gesetz kann die Abgabe auf weitere Fahrzeugkategorien, die nicht der Schwerverkehrsabgabe unterstehen, ausdehnen.

<sup>103</sup> [BS 1 3; AS 1949 1511, 1951 606, 1957 1027, 1958 362 768 770, 1959 224 912, 1961 476, 1962 749 1637 1804, 1964 97, 1966 1672, 1969 1249, 1970 1649, 1971 325 905 907, 1972 1481 1484, 1973 429 1051 1455, 1974 721, 1975 1205, 1976 713 715 2003, 1977 807 1849 2228 2230, 1978 212 484 1578, 1979 678, 1980 380, 1981 1243 1244, 1982 138, 1983 240 444, 1984 290, 1985 150, 151 658 659 1025 1026 1648, 1987 282 1125, 1988 352, 1991 246 247 1122, 1992 1578 1579, 1993 3040 3041, 1994 258 263 265 267 1096 1097 1099 1101, 1995 1455, 1996 1490 1491 1492 2502, 1998 918 2031, 1999 741 743 1239 1341]

<sup>104</sup> Art. 105

<sup>105</sup> Art. 86 Abs. 2



*c. Art. 121<sup>bis</sup> Abs. 1, 2 und Abs. 3 erster und zweiter Satz*<sup>106</sup>

<sup>1</sup> Beschliesst die Bundesversammlung einen Gegenentwurf, so werden den Stimmberechtigten auf dem gleichen Stimmzettel drei Fragen vorgelegt. Jeder Stimmberechtigte kann uneingeschränkt erklären:

1. ob er das Volksbegehren dem geltenden Recht vorziehe;
2. ob er den Gegenentwurf dem geltenden Recht vorziehe;
3. welche der beiden Vorlagen in Kraft treten soll, falls Volk und Stände beide Vorlagen dem geltenden Recht vorziehen sollten.

<sup>2</sup> Das absolute Mehr wird für jede Frage getrennt ermittelt. Unbeantwortete Fragen fallen ausser Betracht.

<sup>3</sup> Werden sowohl das Volksbegehren als auch der Gegenentwurf angenommen, so entscheidet das Ergebnis der dritten Frage. In Kraft tritt die Vorlage, die bei dieser Frage mehr Volks- und mehr Ständesstimmen erzielt. ...

### III

Änderungen der Bundesverfassung vom 29. Mai 1874 werden von der Bundesversammlung formal an die neue Bundesverfassung angepasst. Der entsprechende Beschluss untersteht nicht dem Referendum.

### IV

<sup>1</sup> Dieser Beschluss wird Volk und Ständen zur Abstimmung unterbreitet.

<sup>2</sup> Die Bundesversammlung bestimmt das Inkrafttreten.

<sup>106</sup> Art. 139 Abs. 6

## Sachverzeichnis

Die arabischen Zahlen beziehen sich auf die Artikelnummern, römische Ziffern auf die Schlussbestimmungen des Bundesbeschlusses vom 18. Dezember 1998.

Die Hinweise sind bloss informell und haben keine rechtliche Verbindlichkeit.

### A

#### Aargau 1

#### Abgaben

- grundlegende Bestimmungen über 164
- konjunkturstabilisierende Zuschläge auf 100
- anstelle von Militär- und Ersatzdienst (Wehrpflichtersatz) 59
- Nationalstrassenbenützung 86, Ziff. II
- Schwerverkehr 85, 196 Ziff. 2
- Spielbanken 106
- Steuern 127–134
- Wassernutzung 76

#### Abgeordnete

- des Volkes 149
- der Kantone 150

#### Abschluss von völkerrechtlichen Verträgen 166

#### Abstammung 38

#### Abstimmungen

- des Bundes 136
- obligatorisches Referendum 140, 141*a*
- fakultatives Referendum 141, 141*a*
- über dringlich erklärte Bundesgesetze 165
- über Initiativen 138, 139, 139*a*, 139*b*

#### Adoption 38

#### Agglomerationen 50, 86

#### Aktivdienst 173, 185

#### Alkohol 105

#### Alkoholkonsum 105

#### Allgemeine Volksinitiative 139*a*

#### Allgemeinverbindlicherklärung

- von Gesamtarbeitsverträgen 110
- von interkantonalen Verträgen 48*a*
- von Rahmenmietverträgen 109

#### Alpen Schutz vor Transitverkehr 84, 196

#### Alter 8, 41

#### Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversorgung 111

#### Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung 112–112*c*, 130, 196 Ziff. 10

#### Altersjahr 62, 136

#### Amnestie 173

#### Amt, Unvereinbarkeiten mit einem 144

#### Amtshilfe 44

#### Amtsduer

- Nationalrat, Bundesrat, Bundeskanzler, Bundeskanzlerin, Bundesrichter, Bundesrichterin 145
- Ratspräsidenten 152

#### Amtssprachen

- des Bundes 70
- der Kantone 70

#### Änderung

- der Bundesverfassung 140
- im Bestand der Kantone 53

#### Anerkennung von Ausbildungsabschlüssen 95, 196 Ziff. 5

#### Anfechtbarkeit missbräuchlicher Kündigungen 109

#### Angehörige, Benachrichtigung 31

#### Angelegenheiten, auswärtige 54, 184

#### Anhänger 196 Ziff. 2, Ziff. II

#### Anklage 32

#### Anlagen

- in Mooren 78
- Energieverbrauch von 89

#### Anpassung von Revisionsvorlagen Ziff. III

#### Anregung, allgemeine 139alt, 140

#### Ansprüche auf staatliche Leistung 41

#### Antragsrecht 160

#### Appenzel

- Ausserrhoden 1
- Innerrhoden 1

#### Arbeit 8, 41, 110, 196 Ziff. 9

#### Arbeit, ausserschulische 67

#### Arbeitgeber, Arbeitgeberinnen 28, 110, 111, 112, 113, 114

#### Arbeitnehmer, Arbeitnehmerinnen 28, 110, 111, 112, 113, 114

#### Arbeitsbeschaffung 100

#### Arbeitsbeziehungen 28

#### Arbeitsfrieden 28

#### Arbeitslosenfürsorge 114

#### Arbeitslosenversicherung 114

#### Arbeitslosigkeit 41, 100, 114

**Arbeitsvermittlung** 110  
**Armee** 58, 60, 173, 185  
**Armut** in der Welt 54  
**Arten**, bedrohte 78  
**Artenvielfalt** 79  
**Asyl** 121  
**Aufenthalt** 121  
**Aufgaben**  
 – kantonale 47  
 – regionale 48  
 – staatliche 35, 43a  
**Aufgabenteilung** zwischen Bund und Kantonen 3, 54–135  
**Aufgebot** der Armee 173, 185  
**Aufhebung** der Bundesverfassung vom 29. Mai 1874 Ziff. II  
**Aufrechterhaltung** der öffentlichen Ordnung 52  
**Aufsicht**  
 – über Bundesverwaltung 187  
 – über Schulen 62  
**Aufsichtskommissionen** 169  
**Aufträge** an den Bundesrat 171  
**Ausbildung**  
 – Sozialziel 41  
 – in der Armee 60  
**Ausbildungsabschluss** 95, 196 Ziff. 5  
**Ausbildungsbeiträge** 66  
 – im Sport 68  
 – in der Armee 60  
 – in Kunst und Musik 69  
 – landwirtschaftliche 104  
 – wissenschaftliche 95, 196 Ziff. 5  
**Ausfuhr** von Kriegsmaterial 107  
**Ausgaben**  
 – allgemein 126, 167  
 – erforderliches Mehr für 159  
**Ausgabenpolitik** 100  
**Auskunftsrechte** der Kommissionen 153  
**Ausland** 54–56, 166, 184  
**Ausländer**, Ausländerin 121  
**Auslandschweizer**, Auslandschweizerinnen 40  
**Auslieferung** 25  
**Ausnahmegerichte** 30  
**Ausreise** 24, 121  
**Ausrottung**, Schutz bedrohter Arten vor 78  
**Ausrüstung** der Armee 60

**Ausschaffung** 25  
**Aussenpolitik** 54, 55, 166  
**Aussenwirtschaft** 100  
**Aussenwirtschaftspolitik** 101  
**Ausserhumanbereich** der Gentechnologie 120, 197 Ziff. 7  
**Äusserungen** in den Räten 162  
**Aussperrung** 28  
**Ausübung**  
 – politischer Rechte 39  
 – einer Erwerbstätigkeit 27  
**Auswärtige Angelegenheiten** 54  
**Ausweisung** 25  
**Autobahnvignette** 86, Ziff. II  
**Automobilsteuer** 131  
**Autonomie**  
 – der Kantone 3, 43, 47  
 – in der Programmgestaltung 93

**B**

**Backmehl** 196 Ziff. 6  
**Bahn 2000** 196 Ziff. 3  
**Banken** 98  
**Banknoten** 99  
**Basel**  
 – Landschaft 1  
 – Stadt 1  
**Bauernbetriebe** 104  
**Baurationalisierung** 108  
**Bedrohungen** 58, 102  
**Bedürfnisklausel** im Gastgewerbe 196 Ziff. 7  
**Bedürftige** 108, 115  
**Befruchtung** 119  
**Begnadigung** 157, 173  
**Behandlung**, grausame, unmenschliche oder erniedrigende 10, 25  
**Behinderte** 8, 108, 112c  
**Behinderung** 8  
**Behörden**  
 – ausländische 56  
 – des Bundes 143–191  
 – zivile 58  
**Beistand** von Bund und Kantonen 44  
**Beitragszeit** in der beruflichen Vorsorge 196 Ziff. 11

**Beitritt** zu Organisationen und Gemeinschaften 140

**Bemessung** von Steuern 127, 129

**Benachrichtigung** der Angehörigen 31

**Benachteiligung** 8

**Benützbarkeit** der Nationalstrassen 83

**Benützung** der Strassen 85, 86, 196 Ziff. 2, Ziff. II

**Beratung**, landwirtschaftliche 104

**Berggebiete** 50, 85

**Bericht** des Bundesrats 187

**Bern** 1

**Berufe**

- allgemein 95, 196 Ziff. 5
- Förderung der 103, 196 Ziff. 7
- Berufswahl 27

**Berufsbildung** 63

**Berufsverbände** 97

**Beschaffung**

- von Kriegsmaterial 107
- von Land 108

**Beschluss** der Bundesversammlung 156

**Beschwerdeinstanz** für Programm-beschwerden 93

**Beschwerden** an den Bundesrat 187

**Besiedlung** 75, 104

**Besonderheiten**, kantonale 47

**Bestand** der Kantone 53

**Besteuerung**

- Grundsätze der 127
- Ausschluss der 134

**Bestimmungen**, rechtsetzende 163, 164

**Bestrafung**, grausame, unmenschliche oder erniedrigende 10, 25

**Betagte** 108, 112c

**Betäubungsmittel** 118

**Beteiligungspflicht** an interkantonalen Verträgen 48a

**Betreuung** 12

**Betriebe**, bäuerliche 104

**Beurteilung**

- durch höheres Gericht 32
- durch richterliche Behörde 29

**Bevölkerung**

- Schutz der 57, 58
- Statistik 65

**Bewegungsfreiheit** 10

**Beziehungen**

- zum Ausland 54, 166
- zwischen Bund und Kantonen 44–49, 172, 186

**Biersteuer** 131, 196 Ziff. 15

**Bildung** 41, 48a, 61a–68, 93

- Bildungsraum Schweiz 61a
- Statistik 65

**Boden** 75, 75a

**Bodenveränderungen** in Mooren 78

**Börsenwesen** 98

**Brennstoffe**, Beförderung in Rohrleitungen 91

**Briefverkehr** 13

**Brotgetreide** 196 Ziff. 6

**Bund**

- allgemein (Präambel), 1
- Verhältnis zwischen Bund und Kantonen 3, 42–53
- Zuständigkeiten 54–125
- Zweck 2

**Bundesbehörden** 143–191

**Bundesbeschluss**

- Erlassformen 163
- fakultatives Referendum 141

**Bundesfeiertag** 110, 196 Ziff. 9

**Bundesgarantien** 51–53

**Bundesgericht**

- allgemein 188–191
- als einzige Instanz 32
- massgebendes Recht 190
- Stellung 188
- Zugang 191
- Zuständigkeiten 189

**Bundesgesetz**

- dringlich erklärtes 140, 141, 165
- Erlassformen 163, 164
- fakultatives Referendum 141, 141a
- Massgeblichkeit 191
- obligatorisches Referendum 140

**Bundeskanzlei** 179

**Bundeskanzler**, Bundeskanzlerin

- Amtsdauer 145
- Wahl 168

**Bundespräsident**, Bundespräsidentin 176

**Bundesrat**

- Amtsdauer 145
- Antragsrecht 160
- Organisation und Verfahren 174–179
- Unvereinbarkeiten 144
- Wahl 168, 175
- Zuständigkeiten 180–187

**Bundesrecht**

- Durchführung und Einhaltung 186
- Vorrang 49

**Bundesrichter**, Bundesrichterinnen

- Amtsdauer 145
- Unvereinbarkeiten 144
- Wahl 168

**Bundessteuern**

- Grundsätze 127
- direkte 128, 196 Ziff. 13
- indirekte 85, 106, 130–132, 196 Ziff. 2, 14, 15

**Bundesstrafgericht** 191a**Bundesverfassung**

- Beschränkung der Souveränität der Kantone 3
- Durchsetzung 173
- Inkrafttreten 195
- Revision 192–194
- Zweck 2

**Bundesverfassung vom 29. Mai 1874**,

Aufhebung Ziff. II

**Bundesversammlung**

- Organisation 148–155
- vereinigte 157
- Verfahren 156–162
- Zuständigkeiten 163–173

**Bundesverwaltung** 178–179, 191a**Bürgergemeinden** 37**Bürger**, Bürgerinnen 2**Bürgerrecht** 37, 38**C****Chancengleichheit** 2**Chemikalien** 104, 118**D****Dasein**, menschenwürdiges 12**Daten**

- Schutz der 13
- statistische 65
- über die Abstammung 119

**Deklaration** für Lebensmittel 104**Delegation** von Rechtsetzungsbefugnissen 164**Delegationen** von Aufsichtskommissionen 169**Demokratie**

- allgemein (Präambel)
- in der Welt 54
- demokratische Verfassungen 51

**Departemente** 177–178**Departementsvorsteher**, Departementsvorsteherin 178**Departmentalprinzip** 177**Derogation** kantonalen Rechts 49**Deutsch** 4, 70**Dienstleistungen**, lebenswichtige 102**Direktzahlungen** 104**Diskriminierung** 8**Doppelbesteuerung**, interkantonale 127**Dringlicherklärung** von Bundesgesetzen 159, 165**Drittwirkung** der Grundrechte 35**Düngstoffe** 104**Durchfuhr** von Kriegsmaterial 107**Durchführung** des Bundesrechts 186**Durchgangsstrassen** 82**Durchgangsverkehr** 84, 196 Ziff. 1**Durchsetzung** des Bundesrechts 49, 173**E****Ehe** 14**Eidgenossenschaft** 1, 2**Eigenbedarf** 108**Eigenständigkeit** der Kantone 3, 43, 47**Eigentum** 26**Eigentumsbeschränkungen** 26**Eigentumsgarantie** 26**Eigentumspolitik** 111**Einberufung** der Räte 151**Einbürgerung**

- von Ausländern 38
- staatenloser Kinder 38

**Einbürgerungsbewilligung** 38**Einfuhr**

- gebrannter Wasser 105
- von Kriegsmaterial 107
- gentechnisch veränderter Organismen 197 Ziff. 7

**Eingliederung** Invalider 112b**Eingriffe** am lebenden Tier 80**Einhaltung** des Bundesrechts 49, 186**Einheit**

- allgemein (Präambel)
- der Materie 139, 194, 139alt
- der Form 139, 194, 139alt
- einheitliche Regelung 42

**Einkommen**, bäuerliches 104  
**Einkommenssteuer** 128, 129, 196 Ziff. 13  
**Einnahmen** 126  
**Einnahmenpolitik** 100  
**Einreise** 24, 121  
**Einrichtungen**  
 – der Kantone 48  
 – militärische 60  
**Einsatz** der Armee 58, 185  
**Einschränkungen** von Grundrechten 36  
**Einsprache** gegen Verträge der Kantone 172, 186  
**Eintrittsgeneration** 196 Ziff. 11  
**Einzelakte** 173  
**Eisenbahnen**  
 – allgemein 87, 196 Ziff. 3  
 – Eisenbahngrossprojekte 196 Ziff. 3  
 – Eisenbahnverkehr 87, 196 Ziff. 3  
**Eizellen** 119  
**Elementarschäden** 196 Ziff. 8  
**Embryonen** 119  
**Embryonenspende** 119  
**Energie**, Zuständigkeiten des Bundes 89–91  
**Energietransport** 91  
**Energiepolitik** 89  
**Enteignung** im Interesse des Natur- und Heimatschutzes 78  
**Entmündigung** 136  
**Entschädigung** bei Enteignungen 26  
**Entwicklung**  
 – nachhaltige 2  
 – der Kinder und Jugendlichen 11  
**Entwurf**  
 – ausgearbeiteter 139, 139alt  
 – des Bundesrates 181  
**Epidemien** 118  
**Erbgut**  
 – von Menschen 119  
 – von Tieren, Pflanzen und Organismen 120  
**Erdgas**, Besteuerung von 131  
**Erdöl**, Besteuerung von 131  
**Ergänzungsleistungen** 112a, 196 Ziff. 10  
**Erklärungen** des Bundesrates 157  
**Erlasse**  
 – der Bundesversammlung, Form der 163  
 – Entwürfe des Bundesrats 181  
 – Vernehmlassung über 147  
**Erneuerung** befristeter Gesetze 165

**Errichtung** öffentlicher Werke 81  
**Errungenschaften** (Präambel)  
**Ersatzabgabe** anstelle von Militär- und Ersatzdienst 59  
**Ersatzdienst**, ziviler 40, 59  
 – Erschliessung 108  
 – Erstreckung von Mietverhältnissen 109  
**Erwachsene**, Sozialziele 41  
**Erwerbsausfall**  
 – im Militär 59  
 – im Zivildienst 61  
**Erwerbbersatz** 114  
**Erwerbsfähige**, Sozialziele 41  
**Erwerbstätigkeit**  
 – allgemein 95, 196 Ziff. 5  
 – in Bundesbehörden 144  
**Evaluation** 170  
**Existenzbedarf** 112, 112a, 196 Ziff. 10

## F

**Fahrzeuge**, Energieverbrauch der 89  
**Fahrzeugkategorien**  
 – für die Schwerverkehrsabgabe 196 Ziff. 2  
 – für die Nationalstrassenabgabe Ziff. II  
**Familie** 8, 14, 41, 108, 116  
**Familienausgleichskasse** 116  
**Familienleben** 13  
**Familienzulagen** 116  
**Feiertag** 110, 196 Ziff. 9  
**Fernmeldedienste** 92  
**Fernmeldetechnik** 17, 92  
**Fernmeldeverkehr** 13  
**Fernmeldewesen** 92  
**Fernsehen** 17, 93  
**Film** 71  
**Finanzausgleich** unter den Kantonen 46, 128, 135, 196 Ziff. 16  
**Finanzdienstleistungen** 98  
**Finanzen**, öffentliche 100, 167, 183  
**Finanzierungsquellen** 46, 47  
**Finanzordnung** 126–135, 196 Ziff. 13–15  
**Finanzplan** 183  
**Fische** 79  
**Fischerei** 79  
**Flüchtlinge** 25  
**Folter** 10, 25

**Formationen** kantonale 58

**Forschung**

- Bundeskompetenz 64
- Forschungsfreiheit 20
- in der Fortpflanzungsmedizin 119
- landwirtschaftliche 104
- Statistik 65

**Forschungsstätten** 64

**Fortpflanzung** 119

**Fortpflanzungsmedizin** 119

**Fraktion**

- Initiativrecht 160
- Institution 154

**Französisch** 4, 70

**Frau**

- Rechtsgleichheit 8
- Militärdienst 59
- Mutterschaftsversicherung 116

**Freiburg** 1

**Freiheit**

- allgemein (Präambel), 2
- persönliche 10
- Entzug der 31

**Fremdenverkehr** 196 Ziff. 8

**Frieden**

- allgemein (Präambel), 58
- zwischen Religionsgemeinschaften 72

**Fürsorgeeinrichtungen** 196 Ziff. 8

**Fusswege** 88

**G**

**Garantien** der Kantone 189

**Gastgewerbe** 196 Ziff. 7

**Gebäude**, Energieverbrauch 89

**Gebiet** der Kantone 53

**Gebietsveränderungen** zwischen Kantonen 53

**Gebühren** für die Strassenbenützung 82

**Gefährdung** der Gesundheit 118

**Gegenentwurf** 139–139b, 139alt, Ziff. II

**Geheimhaltungspflichten** gegenüber Kommissionen 169

**Gehör**, rechtliches 29

**Geisteskrankheit** 136

**Geistesschwäche** 136

**Geldleistungen** 112

**Geldpolitik** 99

**Geldwesen** 99, 100

**Geltungsdauer** von Bundesgesetzen 140, 141

**Gemeinden** 50

**Gemeindeautonomie** 50, 189

**Gemeinschaften**

- supranationale 140
- religiöse 15

**Genehmigung**

- kantonaler Erlasse 186
- völkerrechtlicher Verträge 141a, 184
- von Verträgen der Kantone 172

**General**, Wahl 168

**Generationen**, künftige (Präambel)

**Genf** 1

**Gentechnologie** 119, 120, 197 Ziff. 7

**Geräte**, Energieverbrauch der 89

**Gericht**

- zuständiges 30
- des Wohnsitzes 30

**Gerichtsinstanzen** 29

**Gerichtsstand** 30

**Gerichtsverfahren** betreffend Konsumentenschutz 97

**Gerichtsverhandlung** 30

**Gerichtsverwaltung** 188

**Gesamtarbeitsverträge** 110

**Gesamterneuerung** des Nationalrates 149

**Gesamtgewicht** 196 Ziff. 2

**Gesamtwirtschaft** 94

**Geschäftsbericht** des Bundesrats 187

**Geschäftsführung** des Bundesrats 187

**Geschicklichkeitsspielautomaten** 106

**Geschlecht** 8

**Gesellschaft**

- allgemein 6
- Statistik 65

**Gesellschaftswagen** 196 Ziff. 2

**Gesetze**

- des Bundes 164, 165
- der Kantone 37
- dringliche 165
- Erlassform 163
- Inhalt 164
- Rechtsgleichheit 8
- Vollzug 182

**Gestaltungsfreiheit** der Kantone 46

**Gesundheit** 41, 118–120a

**Getränke**, alkoholische 105, 131, 196 Ziff. 15, Ziff. II

**Gewährleistung** von Kantonsverfassungen durch den Bund 51, 172

**Gewalt**, oberste 148

**Gewässerschutz** 76

**Gewissensfreiheit** 15

**Glarus** 1

**Glaubensfreiheit** 15

**Gleichberechtigung** 8

**Gleichstellung** 8

**Glücksspiele** 106, 196 Ziff. 8

**Gold** 99

**Gott** (Präambel)

**Graubünden** 1, 70

**Grenzbereinigungen** unter Kantonen 53

**Grundbesitz**, bäuerlicher 104

**Grundlage**, gesetzliche 5, 36

**Grundrechte**  
– Grundrechtskatalog 7–34  
– Einschränkung 36  
– Verwirklichung 35

**Grundsätze** rechtsstaatlichen Handelns 5

**Grundschulunterricht**  
– Grundrecht 19  
– Zuständigkeiten 62

**Grundstück- und Grundpfandverkehr**, Besteuerung 132

**Grundversorgung** 43a  
– im Post- und Fernmeldewesen 92

**Gültigkeit** von Volksinitiativen 156, 173

**Güter**, lebenswichtige 102, 196 Ziff. 6

**Gütertransitverkehr** 84, 196 Ziff. 1

**H**

**Haft** 31

**Halbkantone** 1, 142, 150

**Handel** mit menschlichem Keimgut und Embryonen 119

**Handeln** des Staates 5

**Handlung**, religiöse 15

**Harmonisierung**  
– amtlicher Informationen 75a  
– amtlicher Register 65  
– der direkten Steuern 129  
– des Schulwesens 62

**Hauptstrassen** 86

**Hauseigentum** 108

**Hausieren** mit geistigen Getränken Ziff II

**Haushaltführung** 126, 183, 196 Ziff. 12

**Heilmittel** 118

**Heimatschutz** 78

**Heirat** 38

**Herkunft** 8

**Herstellung**  
– gebrannter Wasser 105  
– von Kriegsmaterial 107

**Hilfe**  
– in Notlagen 12  
– anderer Kantone 52  
– von Betagten und Behinderten 112c

**Hilfsstoffe** 104

**Hinterlassenenvorsorge** 111

**Hinterlassenerversicherung** 112-112c, 130, 196 Ziff. 10

**Hochschulen** 63a

**Höchstrente** 112

**Humanbereich** der Gentechnologie 119

## I

**Immunität** 162

**Import**  
– gebrannter Wasser 105  
– von Kriegsmaterial 107

**Information**  
– des Bundes durch Kantone 56  
– der Kantone durch den Bund 55  
– durch Radio und Fernsehen 93  
– durch Bundesrat 180

**Informationsfreiheit** 16

**Initiative**  
– der Ratsmitglieder, Fraktionen, Kommissionen und Kantone 160  
– des Bundesrates 181  
– des Volkes 138, 139, 139a, 139b, 142, 139alt  
– private 41

**Inkrafttreten**  
– von Verfassungsrevisionen 195  
– der Verfassung Ziff. IV  
– bei Dringlichkeit 165

**Innovation** 64

**Instruktionsverbot** 161

**Integration** 41

**Interesse**, öffentliches 5, 36

**Interessen** der Kantone 45, 54, 55

**Interessenbindungen** der Parlamentarier 161



**Invalidenversicherung** 112-112c, 130

**Invalidenvorsorge** 111

**Invalide**, Eingliederung 112b

**Invalidität** 41

**Inverkehrbringen**

- gentechnisch veränderter Organismen 197 Ziff. 7

**Investitionshilfen** 104

**Italienisch** 4, 70

## J

**Ja**, doppeltes 139b, Ziff. II

**Jagd** 79

**Jugendliche**

- ausserschulische Arbeit 67
- behinderte 62
- erzieherische Massnahmen 123
- Schutz 11
- Sozialziele 41

**Jugendsport** 68

**Jura** 1

## K

**Kammern** 148

**Kantone**

- allgemein (Präambel)
- Eidgenossenschaft 1
- Souveränität 3
- Stellung 148
- Beteiligung am Vernehmlassungsverfahren 147
- fakultatives Referendum der 141
- Initiativrecht 160
- mehrsprachige 70
- Verhältnis zum Bund 3, 42–53
- Vertretung im Nationalrat 149

**Kantonalbanken** 98

**Kantonsanteil**

- am Ertrag der direkten Bundessteuer 128
- am Ertrag der Schwerverkehrsabgabe 85, 196 Ziff. 2
- am Ertrag der Verrechnungssteuer 196 Ziff. 16

**Kantonsverfassungen** 51, 172, 186

**Kapazität** der Transitstrassen 84, 196 Ziff. 1

**Kartelle** 96

**Katastrophen** 61

**Keimgut**

- von Menschen 119
- von Tieren 120

**Keimzellen** 119

**Kernenergie** 90, 196 Ziff. 4

**Kerngehalt** der Grundrechte 36

**Kinder**

- ausserschulische Arbeit 67
- behinderte 62
- Einbürgerung staatenloser 38
- erzieherische Massnahmen 123
- Unverjährbarkeit pornografischer Straftaten an Kindern 123b
- genetische Eigenschaften 119
- Grundschulunterricht 62
- Schutz 11
- Sozialziele 41

**Kino** 71

**Kirche** 72

**Klonen** 119

**Koalitionsfreiheit** 28, 110

**Kollegialprinzip** 177

**Kommission**

- parlamentarische 153
- Initiativrecht 160

**Kommunikation** 92–93

**Kompetenzen**

- des Bundes 54–125
- der Kantone 3

**Konflikte**, bewaffnete 61

**Konjunktur**, Entwicklung der 100

**Konjunkturlage** 100

**Konjunkturpolitik** 100

**Konkordate** 48

**Konsumenten**, Konsumentinnen 97

**Konsumentenorganisationen** 97

**Konzession** für Spielbanken 106, 196 Ziff. 8

**Koordination**

- der Forschung 64
- im Hochschulwesen 63a
- im Schulwesen 62

**Korporationen** 37

**Kosten**

- Nationalstrassen 83
- Schwerverkehr 85
- Strassen 86
- Strassenverkehr 85, 86, 196 Ziff. 2
- Umweltschutz 74

**Krankenversicherung**

- allgemein 117
- Prämienverbilligung 130

**Krankheit**

- Sozialziele 41
- Krankenversicherung 118
- Schutz vor 119

**Kreatur** 120**Kreditwesen** 100**Kriegsmaterial** 107**Kriegsverhinderung** 58**Kühlzwecke**, Wasser für 76**Kultur** 69**Kulturdenkmäler** 78**Kulturlandschaft** 104**Kündigungen** im Mietwesen 109**Kunst** 69**Kunsthfreiheit** 21**Kursäle** 196 Ziff. 8**L****Land**

- Unabhängigkeit 2
- Sicherheit 57
- Schutz 58
- Wohnungsbau 108

**Landesgegenden**, wirtschaftlich bedrohte 103, 196 Ziff. 7**Landessprachen** 4**Landesvermessung** 75a**Landesversorgung** 102, 196 Ziff. 6**Landesverteidigung** 57–61**Landschaften** 78**Landschaftsschutz** 86**Landwirtschaft** 104, 197 Ziff. 7**Lärmschutz** bei Eisenbahnen 196 Ziff. 3**Lastenausgleich** 135**Lastwagen** 85, 196 Ziff. 2**Leben**, Recht auf 10**Lebensform** 8**Lebensgrundlagen**, natürliche 2, 54, 104**Lebenshaltung**, gewohnte 113, 196 Ziff. 11**Lebensmittel** 118**Lebensräume** 78**Lebensunterhalt** 41**Legalitätsprinzip** 5**Lehre** 20**Leihmutterchaft** 119**Leistungen**

- der Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung 112a
- der ressourcenstarken Kantone 135
- staatliche 43a
- Geld- und Sachleistungen 112, 112b

**Leistungsfähigkeit**

- wirtschaftliche 127
- finanzielle 135

**Leistungsnachweis** ökologischer 104**Leitung** von Schulen 62**Lieferung** von Energie 91**Lohn** 8**Lotteriegewinne** 106, 132, 196 Ziff. 8**Lotterien** 106, 196 Ziff. 8**Luftfahrt** 87**Luzern** 1**M****Mangellagen** 102**Mann**

- Rechtsgleichheit 8
- Militärdienst 59

**Markt** für landwirtschaftliche Produkte 104**Mass** und Gewicht 125**Massnahmen**, erzieherische 123**Medien** 93**Medienfreiheit** 17**Mehrheiten**

- bei Volksabstimmungen 142
- bei Ratsabstimmungen 159

**Mehrsprachigkeit** 70**Mehrwertsteuer** 130, 134, 196 Ziff. 14**Meinungsbildung** 93, 137**Meinungsfreiheit** 16**Mensch**

- Würde 7
- Rechtsgleichheit 8

**Menschenrechte** 54**Menschenwürde** 7, 12, 119**Messwesen** 125**Mietverhältnisse** 109**Mietwesen** 109**Mietzinse** 109**Militärdienst** 40, 59**Militärgesetzgebung** 60**Milizprinzip** 58**Minderheiten**, sprachliche 70

**Mindestrente** 112

**Mineralöle,**

- Besteuerung 131
- Verwendung der Mittel aus der Steuer 86, 196 Ziff. 3

**Missbrauch** persönlicher Daten 13

**Missbräuche** im Mietwesen 109

**Mittel**

- aus der Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung 112*c*
- der Invalidenversicherung 112*b*
- finanzielle 47
- für Ausgleich der Ressourcen 135
- verfügbare 41

**Mitwirkung**

- der Kantone an der Willensbildung des Bundes 45
- der Kantone an aussenpolitischen Entscheiden 55
- Mitwirkungsrechte der Bundesversammlung 184

**Moore** 78

**Moratorium** in der Kernenergie 196 Ziff. 4

**Motorfahrzeuge** 82–86, Ziff. II

**Munition** 107

**Münzen** 99

**Musik** 69

**Mutterschaft** 41

**Mutterschaftsversicherung** 116

**N**

**Nachhaltigkeit** (Präambel), 2, 73

**Nationalbank** 99

**Nationalrat,**

- Amtsdauer 145
- Neuwahl bei Totalrevision der Verfassung 193
- Unvereinbarkeiten 144
- Verfahren 156–162
- Wahlen 136
- Zusammensetzung und Wahl 149
- Zweikammersystem 148

**Nationalratspräsident,** Nationalratspräsidentin 152, 157

**Nationalstrassen** 83

**Nationalstrassenabgabe** 86, Ziff. II

**Natur** 73

**Naturdenkmäler** 78

**Naturgewalten** 86

**Naturschutz** 78

**NEAT** 196 Ziff. 3

**Netz** der Nationalstrassen 83

**Neuenburg** 1

**Neuwahlen** wegen Verfassungsrevision 193

**Neutralität** 173, 185

**Neuzugezogene** 39

**Nidwalden** 1

**Niederlassung** 24, 121

**Niederlassungsfreiheit** 24

**Niederschläge** 76

**Not** in der Welt 54

**Notlage** 12, 61

**Notverordnung** 185

**Notverfügung** 185

**Nutzung**

- des Bodens 75
- der Moore 78
- des Wassers 76
- der Gewässer 76

**O**

**Oberaufsicht**

- der Bundesversammlung 169
- über die Strassen 82

**Obwalden** 1

**Öffentlichkeit** der Gerichtsverhandlung 30

**Öffentlichrechtliche** Streitigkeiten 191a

**Opfer** von Elementarschäden 196 Ziff. 8

**Opferhilfe** 124

**Ordnung**

- internationale 2
- im Kanton 52
- verfassungsmässige 52

**Organe**

- interkantonale 48
- staatliche 5, 9

**Organisation**

- der Armee 60
- der Bundesbehörden, grundlegende Bestimmungen 164
- des Bundesgerichts 188
- der Bundesversammlung 148–155
- der Bundesverwaltung 178
- der Gerichte 122, 123
- der Kantone 48

**Organisationen**

- des gemeinnützigen Wohnungsbaus 108
- für kollektive Sicherheit 140
- internationale 141
- marktmächtige 96

**Organisationsautonomie** 47  
**Organismen** 118, 120, 197 Ziff. 7  
**Ortsbilder** 78  
**P**  
**Parlamentsdienste** 155  
**Parteien**  
 – Beteiligung am Vernehmlassungsverfahren 147  
 – Institution 137  
**Person** 6, 9  
**Personenbeförderungsregal** 92  
**Petitionen** 33  
**Petitionsrecht** 33  
**Pflanzenarten** 120, 197 Ziff. 7  
**Pflege** 41  
**Pflichten**, politische 136  
**Planungen** der Staatstätigkeit 173  
**Pornografische Straftaten** an Kindern 123b  
**Postwesen** 92  
**Postverkehr** 13  
**Prämienverbilligung** 130  
**Preisbildung** 96  
**Preisentwicklung**, Anpassung der Renten an die 112  
**Presse** 17, 93  
**Private** 5  
**Privatleben** 13  
**Privatsphäre** 13  
**Privatversicherungswesen** 98  
**Produktionsformen** 104  
**Programmbeschwerden** 93  
**Programmgestaltung** 93  
**Progression**, kalte 128  
**Proporz** 149  
**Prozessrecht**  
 – Zivilrecht 122  
 – Strafrecht 123  
**R**  
**Rabatte**, konjunkturstabilisierende 100  
**Radio** 17, 93  
**Rahmenbedingungen** für die Wirtschaft 94  
**Rahmenmietverträge** 109  
**Randgebiete** 85

**Rasse** 8  
**Räte**, Sessionen 151  
**Ratifizierung** 184  
**Rationalisierung** 108  
**Rätoromanisch** 4, 70  
**Ratsmitglied**, Initiativ- und Antragsrecht 160  
**Raum**, Statistik 65  
**Raumfahrt** 87  
**Raumplanung** 75  
**Recht**  
 – allgemein 5  
 – für das Bundesgericht massgebendes 191  
 – interkantonale 48  
**Rechte**  
 – der Kantone 3  
 – der Kinder und Jugendlichen 11  
 – des Volkes 2  
 – politische 34, 37, 39, 136, 164, 189  
 – Einschränkung verfassungsmässiger 164  
 – Verletzung verfassungsmässiger 189  
 – und Pflichten der Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer 40  
**Rechtmässigkeit** des Freiheitsentzugs 31  
**Rechtsbeistand**, unentgeltlicher 29  
**Rechtsetzung**  
 – des Bundesrats 182  
 – durch die Bundesversammlung 163–165  
 – in völkerrechtlichen Verträgen 141  
 – Mitwirkung der Kantone 45  
**Rechtsetzungsbefugnisse**, Übertragung der 164  
**Rechtsgleichheit** 8, 109  
**Rechtshilfe** 44  
**Rechtsmittel** der Konsumentenorganisationen 97  
**Rechtspflege**, unentgeltliche 29  
**Rechtsprechung**  
 – des Bundesgerichts 188–189  
 – in Strafsachen 123  
 – in Zivilsachen 122  
**Rechtsschutz** in der Verwaltung 177  
**Rechtsstaatlichkeit** 5  
**Rechtsweggarantie** 29a  
**Redaktionsgeheimnis** 17  
**Referendum**  
 – allgemein 136  
 – Mehrheiten 142  
 – fakultatives 141, 141a  
 – obligatorisches 140, 141a

**Regalrechte** der Kantone 94  
**Regelung**, einheitliche 42  
**Regierungspolitik** 180  
**Register**, amtliche 65  
**Reinigung** gebrannter Wasser 105  
**Religion** 15  
**Religionsgemeinschaften** 15, 72  
**Renten** 112, 196 Ziff. 10  
**Reserven** in Gold 99  
**Ressourcen**, finanzielle 135  
**Restwassermengen** 76  
**Revision**  
 – der Bundesverfassung 192–195  
 – kantonaler Verfassungen 51  
**Richter**, Richterin  
 – bei Freiheitszug 31  
 – des Bundesgerichts, Wahl 168  
 – des Bundesgerichts, Unvereinbarkeiten 144  
**Richterliche Behörden**  
 – des Bundes 188–191a  
 – der Kantone 191b  
**Rohrleitungsanlagen** 91  
**Rücksichtnahme**  
 – allgemein (Präambel)  
 – von Bund und Kantonen, gegenseitige 44  
  
**S**  
**Sachleistungen** 112  
**Sattelmotorfahrzeug** 196 Ziff. 2  
**Säugetiere** 79  
**Säulen** der Vorsorge 111–113  
**Schaden**  
 – gesundheitlicher 59  
 – von Bundesorganen verursachter 146  
**Schaffhausen** 1  
**Schiffahrt** 87  
**Schlichtungsverfahren** 97  
**Schlichtungsverhandlungen** 28  
**Schlussbestimmungen** Ziff. II–IV  
**Schöpfung** (Präambel)  
**Schranken** staatlichen Handelns 5  
**Schuldenbremse** 126, 159<sup>3 c</sup>  
**Schulen** 19, 62  
**Schulhoheit** 62, 66  
**Schuljahr** 62  
**Schulwesen** 62

**Schutz**  
 – der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer 110  
 – der Gesundheit 118  
 – der inländischen Wirtschaft 101  
 – der Menschenwürde, der Persönlichkeit und der Familie 119  
 – der Tiere 80  
 – der Tier- und Pflanzenwelt 78  
 – des Waldes 77  
 – von Personen und Gütern 61  
 – vor Missbräuchen der Fortpflanzungsmedizin und der Gentechnologie 119, 120  
 – vor Willkür 9  
**Schutzbauten** gegen Naturgewalten 86  
**Schutzdienst** 61  
**Schutzfunktion** des Waldes 77  
**Schweizerbürger**, Schweizerbürgerin 37  
**Schweizer**, Schweizerinnen  
 – Ausweisungsverbot 25  
 – Militärdienst 59  
**Schweizerische Eidgenossenschaft** 1, 2  
**Schweizervolk** (Präambel), 1  
**Schwerverkehrsabgabe** 85, 86, 196 Ziff. 2 und 3  
**Schwyz** 1  
**Seilbahnen** 87  
**Selbstständigerwerbende** 113, 114  
**Selbsthilfe** der Landwirtschaft 104  
**Selbsthilfemassnahmen** 102  
**Selbstvorsorge** 111  
**Sessionen** 151  
**Sexual- und Gewaltstraftäter** 123a  
**Sicherheit**  
 – allgemein 2, 57, 121, 173, 185  
 – innere 52, 57, 58, 173, 185  
 – soziale 41, 110–117  
 – von Mensch, Tier und Umwelt 120  
 – wirtschaftliche 94  
**Sitzungen**, Öffentlichkeit der 158  
**Solidarität** (Präambel)  
**Solothurn** 1  
**Sonderschulung** 62  
**Sonntag** 110, 196 Ziff. 9  
**Souveränität** der Kantone 3  
**Sozialversicherungen** 40  
**Sozialziele** 41  
**Spielbanken** 106, 196 Ziff. 8  
**Spielbankenabgabe** 106, 112, 196 Ziff. 8

**Sport** 68**Sportschule** 68**Sportunterricht** 68**Sprache**

- Amtssprachen 70
- Diskriminierung 8
- im Gerichtsverfahren 31
- mehrsprachige Kantone 70

**Sprachenfreiheit** 18**Sprachgemeinschaften** 70**Sprachminderheiten** 70**St. Gallen** 1**Staat**

- Verhältnis zur Gesellschaft 6
- Verhältnis zur Kirche 72

**Staatshaftung** 146**Staatsrechnung** 167, 183**Staatsstätigkeit** 173**Staatsverträge**

- fakultatives Referendum 141, 141a
- obligatorisches Referendum 140, 141a
- Massgeblichkeit 191
- Verletzung 189
- Umsetzung 141a
- Vernehmlassung 147
- Zuständigkeit der Bundesversammlung 166
- Zuständigkeit des Bundesrates 184

**Stabilisierung** der Konjunktur 100**Stabsstelle** des Bundesrates 179**Städte** 50, 86**Stände** 136–142, 195**Ständerat**

- Unvereinbarkeiten 144
- Verfahren 156–162
- Zusammensetzung und Wahl 150
- Zweikammersystem 148

**Ständemehr** 139, 139b, 142, 139alt**Standesstimme** 142**Statistik** 65**Stätte**, geschichtliche 78**Stauanlagen** 76**Stellung**, soziale 8**Stellungnahme** der Kantone 45, 55**Stempelsteuer** 132, 134**Steuererleichterungen** 100, 111**Steuerharmonisierung** 129**Steuern**

- Ausgestaltung 127

- direkte 128, 196 Ziff. 13
- indirekte 85, 86, 106, 130–132, 196 Ziff. 14, 15
- Zweckbindung von 85, 86, 112, 196 Ziff. 3

**Steuerveranlagung** 128**Stimmabgabe**, unverfälschte 34**Stimmberechtigte** 51, 143**Stimmrecht**

- in kantonalen und kommunalen Angelegenheiten 39
- in eidgenössischen Angelegenheiten 39

**Störung** der Ordnung in einem Kanton 52**Strafanstalten** 123**Straffälle**. Gerichtsbarkeit des Bundes 191a**Strafgericht** des Bundes 191a**Strafprozessrecht** 123**Strafrecht** 123**Straftaten** an Kindern 123b**Straf- und Massnahmenvollzug** 123, 123a**Strafverfahren** 32**Strahlen**, ionisierende 118**Strassen**, öffentliche 82**Strassenverkehr**

- Zuständigkeit des Bundes 82
- Kosten 85, 86, 196 Ziff. 2
- Verwendung der Abgaben 86

**Streik** 28**Streitigkeiten**

- zwischen Arbeitnehmern und Arbeitgebern 28
- zwischen Bund und Kantonen oder zwischen Kantonen 44, 189

**Streitwertgrenze**

- im Konsumentenschutz 97

**Strukturpolitik** 103, 196 Ziff. 7**Subsidiarität** 3, 5a, 42**Subventionsbestimmungen** 159**Suchtprobleme**, Bekämpfung der 131**T****Tabaksteuer** 112, 131**Tarife** im Post- und Fernmeldewesen 92**Tätigkeit** staatliche 180**Teilrevision** der Bundesverfassung

- Initiative auf 139, 139a, 139alt
- obligatorisches Referendum 140, 141a
- Verfahren 194

**Territorialitätsprinzip** bezüglich Sprachen 70

**Tessin** 1, 70

**Teuerung**

- Massnahmen gegen die 100
- Anpassung der Steuern an die 128
- Anpassung beschlossener Ausgaben an die 159

**Thurgau** 1

**Tierarten** 120, 197 Ziff. 7

**Tier**, Umgang mit dem 80

**Todesstrafe** 10

**Totalrevision** der Bundesverfassung

- Initiative auf 138
- Verfahren 156, 193
- obligatorisches Referendum 140

**Töten** von Tieren 80

**Träger** des gemeinnützigen Wohnungsbaus 108

**Trägerschaften**, öffentliche, private, gemischte 83

**Transitverkehr**, alpenquerender 84, 196 Ziff. 1

**Transplantation** 119a

**Transplantationsmedizin** 119a

**Transport**

- von Energie 91
- begleiteter Fahrzeuge 86

**Treibstoffe**

- Besteuerung der 86, 131
- Beförderung in Rohrleitungen 91

**Trennung** des Verkehrs 86

**Treu** und Glauben 5, 9

**Truppen**, Aufgebot in dringlichen Fällen 185

## U

**Übergangsbestimmung** 196

- nach Annahme der BV vom 18. April 1999 197

**Übertragung**

- von Verwaltungsaufgaben 178
- schwerer Krankheiten 118, 119

**Überzeugung**, religiöse, weltanschauliche 8, 15

**Überzeugung**, politische 8

**Umfahrungsstrassen** 84, 196 Ziff. 1

**Umsetzung**

- des Bundesrechts 46, 156, 164
- einer Allgemeinen Volksinitiative 156

- von völkerrechtlichen Verträgen 141a

**Umwelt**

- Zuständigkeit des Bundes 73–80
- Statistik 65
- Schutz 74
- Beiträge für den 86
- in der Landwirtschaft 104
- Verwendung gentechnisch veränderter Organismen 120, 197 Ziff. 7

**Unabhängigkeit** (Präambel), 2, 54, 173, 185

**Unabhängigkeit**

- richterliche 30, 191c
- von Radio und Fernsehen 93

**Uneinigkeit** der Räte 140, 156

**Unfall** 41

**Unfallversicherung** 117

**Unfruchtbarkeit** 119

**Ungültigkeit** einer Initiative 139, 139a, 156, 139alt

**UNO** Beitritt der Schweiz 197 Ziff. 1

**Unschuldsumutung** 32

**Unterhaltung** 93

**Unterhaltungsspiele** 196 Ziff. 8

**Unternehmen**, marktmächtige 96

**Unterricht**

- religiöser 15
- an Grundschulen 19

**Unterstützung**

- Angehöriger geschädigter Militärdienstpflichtiger 59
- Angehöriger geschädigter Zivildienstpflichtiger 61
- der Auslandschweizerinnen und Auslandschweizer 40
- Bedürftiger 115

**Untersuchungshaft** 31

**Unvereinbarkeiten** 144

**Unversehrtheit** 10, 11, 124

**Uri** 1

**Urteil** 31

**Urteilsfähigkeit** der Kinder und Jugendlichen 11

**Urteilsverkündung** 30

## V

**Verantwortung**

- allgemein (Präambel), 6
- Persönliche 41

- Verbilligung** des Wohnungsbaus und der Wohnkosten 108
- Verbrauchssteuern** 131, 134
- Vereinigte** Bundesversammlung 157
- Vereinigungen** 23, 28
- Vereinigungsfreiheit** 23  
– Verfahren  
– gerichtliches 30  
– der Verfassungsrevision 192–195  
– Garantien 29
- Verfassungsgerichtsbarkeit**  
– Zuständigkeit des Bundesgerichts 189  
– nicht für Bundesgesetze 191
- Verfassungsgrundlage** dringlich erklärter Bundesgesetze 165
- Vergünstigungen**, steuerliche 129
- Verhältnismässigkeitsprinzip** 5, 36
- Verhandlungen**  
– internationale 55  
– der Räte 156, 157  
– Verhandlungsfähigkeit der Räte 159
- Verkauf** gebrannter Wasser 105
- Verkehr**  
– Zuständigkeiten des Bundes 82–88, 196 Ziff. 2  
– internationaler 86  
– kombinierter 84, 86, 196 Ziff. 1  
– Trennung 86  
– Verkehrsabgaben 82, 85, 86
- Verkehrsbetriebe** des Bundes auf dem Wasser 76
- Verkehrsinfrastruktur** 86
- Verkehrsträger** 87
- Verletzung** verfassungsmässiger Rechte 189
- Verlust** des Bürgerrechts 38
- Vermittlung** des Bundes 56
- Vermessung**, amtliche 75a
- Vernehmlassungsverfahren** 147
- Verordnungen**  
– der Bundesversammlung 163, 173  
– des Bundesrats 182  
– befristete 184, 185  
– selbständige 184
- Verpflichtungen** der Kantone, grundlegende Bestimmungen über 164
- Verrechnungssteuer** 132, 134, 196 Ziff. 16
- Versammlungsfreiheit** 22
- Versicherungen** 98
- Versicherungsleistungen**  
– Besteuerung der 132  
– der Mutterschaftsversicherung 116
- Versicherungspflicht** 112, 113, 116, 117, 196 Ziff. 11
- Versicherungsprämien**, Steuern auf 132
- Versorgung**  
– des Landes 102, 196 Ziff. 6  
– der Bevölkerung mit Landwirtschaftsprodukten 104
- Verteidigungsrechte** 32
- Verträge**  
– der Kantone mit dem Ausland 56, 172, 186  
– völkerrechtliche 140, 141, 141a, 147, 166, 184, 189, 191  
– zwischen Kantonen 48, 48a, 172, 186, 189
- Vertretung** der Schweiz nach aussen 184
- Vertrieb** von Kriegsmaterial 107
- Verursacher** von Umwelteinwirkungen 74
- Verurteilung** 32
- Verwahrung** 123a
- Verwaisung** 41
- Verwaltungsaufgaben** 178
- Verwaltungsinstanzen** 29
- Verwirklichung** der Grundrechte, 35
- Verwitung** 41
- Vielfalt**  
– des Landes (Präambel), 2  
– kulturelle und sprachliche 69  
– genetische 120
- Vögel** 79
- Volk** (Präambel)
- Volk und Stände** 136–142
- Völkerrecht** 5, 139, 139a, 141a, 191, 193, 194, 139alt
- Volksabstimmungen**  
– eidgenössische 136  
– fakultatives Referendum 141, 141a, 142  
– obligatorisches Referendum 140, 141a, 142  
– über dringlich erklärte Bundesgesetze 165  
– über Initiativen 138, 139, 139a, 139b, 139alt
- Volksinitiative**  
– allgemein 136, 138–139a, 142, 156, 173, 139alt  
– mit Gegenentwurf 139–139b, Ziff. II
- Volksmehr** 139–139b, 142, 139alt
- Vollzug**  
– allgemein 46, 182



- grundlegende Bestimmungen über den 164
- Voranschlag** 126, 156, 167, 183
- Vorrang** des Bundesrechts 49
- Vorsitz** des National- und des Ständerats 152
- Vorsorge**, berufliche 111, 113, 196 Ziff. 11
- Vorsorgeeinrichtung** 113
  
- W**
- Waadt** 1
- Waffen** 107
- Waffenzubehör** 107
- Wahlen**
  - des Nationalrates 149
  - des Ständerates 150
  - des Bundesrates, des Bundeskanzlers, der Bundeskanzlerin, des Bundesgerichts, des Generals 168
  - durch den Bundesrat 187
  - durch die Bundesversammlung 157, 168
- Wählbarkeit** in Bundesbehörden 143
- Wahlkreis** 149
- Währungspolitik** 99
- Währungsreserven** 99
- Währungswesen** 99
- Wald** 77
- Wallis** 1
- Wanderwege** 88
- Wanderwegnetze** 88
- Warenverkehr**, grenzüberschreitender 133
- Wartefrist** 39
- Wasser** 76
- Wasserbau** 76
- Wasserkreislauf** 76
- Wasserzins** 76
- Wasser**, gebrannte 105, 131
- Wehrpflichtersatz** 59
- Weiterbildung** 64a
- Weltanschauung** 15
- Werke**, öffentliche 81
- Wertpapiere** 132
- Wettbewerb**
  - Grundsatz 94
  - unlauterer 96, 97
  - Beschränkungen 96
- Wettbewerbsfähigkeit**, steuerliche 135

- Wettbewerbspolitik** 96
- Wiedereinbürgerung** 38
- Wiederwahl**
  - von Ratspräsidenten 152
  - des Bundespräsidenten 176
- Willensbildung**
  - politische 34, 137
  - des Bundes 45
- Willkürverbot** 9
- Wirksamkeit** der Massnahmen 170
- Wirtschaft**
  - Zuständigkeiten des Bundes 94–107
  - Statistik 65
- Wirtschaftsfreiheit** 27, 94, 100, 101, 102, 103, 104, 196 Ziff. 7
- Wirtschaftslage** 126
- Wirtschaftsordnung** 94
- Wirtschaftsraum** 95
- Wirtschaftsverbände** 97
- Wirtschaftszweige** 103, 196 Ziff. 7
- Wissenschaftsfreiheit** 20
- Wohl** (Präambel)
- Wohlfahrt** 2, 54, 94
- Wohnbauförderung** 108
- Wohneigentumsförderung** 108
- Wohnen** 108–109
- Wohnkanton** 115
- Wohnkosten** 108
- Wohnsitz** 39
- Wohnung** 41
- Wohnungsbau** 108
- Wohnungssuchende** 41
- Würde** 7, 120
  
- Z**
- Zensur** 17
- Zentralbank** 99
- Zivilklage** 30
- Zivilprozessrecht** 122
- Zivilrecht** 122
- Zivilschutz** 61
- Zölle** 133
- Zug** 1
- Zugang**
  - zu privatwirtschaftlicher Erwerbstätigkeit 27

**Zürich 1****Zusammenarbeit**

- von Bund und Kantonen 44–49, 135, 172, 185
- von Bund und Kantonen in der Raumplanung 75

**Zusammenhalt** des Landes 2

**Zusammenwirken** von Bund und Kantonen 44–49

**Zuschlag** zur Verbrauchssteuer auf Treibstoffen 86, 131

**Zuständigkeiten**

- des Bundes 54–135
- der Bundesversammlung 163–173
- des Bundesrates 180–187
- des Bundesgerichts 189
- der Kantone gegenüber Ausland 56

**Zuständigkeitskonflikte** oberster Bundesbehörden 157, 173

**Zustimmung** des Volkes 51

**Zweck** 2

**Zweikammersystem** 148

## Inhaltsverzeichnis

.....	Präambel
<b>1. Titel: Allgemeine Bestimmungen</b>	
Schweizerische Eidgenossenschaft.....	Art. 1
Zweck .....	Art. 2
Kantone.....	Art. 3
Landessprachen .....	Art. 4
Grundsätze rechtsstaatlichen Handelns .....	Art. 5
Subsidiarität .....	Art. 5a
Individuelle und gesellschaftliche Verantwortung .....	Art. 6
<b>2. Titel: Grundrechte, Bürgerrechte und Sozialziele</b>	
<b>1. Kapitel: Grundrechte</b>	
Menschenwürde.....	Art. 7
Rechtsgleichheit .....	Art. 8
Schutz vor Willkür und Wahrung von Treu und Glauben.....	Art. 9
Recht auf Leben und auf persönliche Freiheit.....	Art. 10
Schutz der Kinder und Jugendlichen .....	Art. 11
Recht auf Hilfe in Notlagen.....	Art. 12
Schutz der Privatsphäre .....	Art. 13
Recht auf Ehe und Familie .....	Art. 14
Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	Art. 15
Meinungs- und Informationsfreiheit .....	Art. 16
Medienfreiheit .....	Art. 17
Sprachenfreiheit.....	Art. 18
Anspruch auf Grundschulunterricht .....	Art. 19
Wissenschaftsfreiheit.....	Art. 20
Kunstfreiheit .....	Art. 21
Versammlungsfreiheit .....	Art. 22
Vereinigungsfreiheit .....	Art. 23
Niederlassungsfreiheit .....	Art. 24
Schutz vor Ausweisung, Auslieferung und Ausschaffung .....	Art. 25
Eigentumsgarantie .....	Art. 26
Wirtschaftsfreiheit .....	Art. 27
Koalitionsfreiheit .....	Art. 28
Allgemeine Verfahrensgarantien .....	Art. 29
Rechtsweggarantie.....	Art. 29a

Gerichtliche Verfahren .....	Art. 30
Freiheitsentzug .....	Art. 31
Strafverfahren .....	Art. 32
Petitionsrecht .....	Art. 33
Politische Rechte .....	Art. 34
Verwirklichung der Grundrechte .....	Art. 35
Einschränkungen von Grundrechten .....	Art. 36

## **2. Kapitel: Bürgerrecht und politische Rechte**

Bürgerrechte .....	Art. 37
Erwerb und Verlust der Bürgerrechte .....	Art. 38
Ausübung der politischen Rechte .....	Art. 39
Auslandsschweizerinnen und Auslandsschweizer .....	Art. 40

## **3. Kapitel: Sozialziele**

.....	Art. 41
-------	---------

## **3. Titel: Bund, Kantone und Gemeinden**

### **1. Kapitel: Verhältnis von Bund und Kantonen**

#### **1. Abschnitt: Aufgaben von Bund und Kantonen**

Aufgaben des Bundes .....	Art. 42
Aufgaben der Kantone .....	Art. 43
Grundsätze für die Zuweisung und Erfüllung staatlicher Aufgaben .....	Art. 43a

#### **2. Abschnitt: Zusammenwirken von Bund und Kantonen**

Grundsätze .....	Art. 44
Mitwirkung an der Willensbildung des Bundes .....	Art. 45
Umsetzung des Bundesrechts .....	Art. 46
Eigenständigkeit der Kantone .....	Art. 47
Verträge zwischen Kantonen .....	Art. 48
Allgemeinverbindlicherklärung und Beteiligungspflicht .....	Art. 48a
Vorrang und Einhaltung des Bundesrechts .....	Art. 49

#### **3. Abschnitt: Gemeinden**

.....	Art. 50
-------	---------

#### **4. Abschnitt: Bundesgarantien**

Kantonsverfassungen .....	Art. 51
Verfassungsmässige Ordnung .....	Art. 52
Bestand und Gebiet der Kantone .....	Art. 53

## 2. Kapitel: Zuständigkeiten

### 1. Abschnitt: Beziehungen zum Ausland

Auswärtige Angelegenheiten.....	Art. 54
Mitwirkung der Kantone an aussenpolitischen Entscheiden.....	Art. 55
Beziehungen der Kantone mit dem Ausland.....	Art. 56

### 2. Abschnitt: Sicherheit, Landesverteidigung, Zivilschutz

Sicherheit.....	Art. 57
Armee.....	Art. 58
Militär- und Ersatzdienst.....	Art. 59
Organisation, Ausbildung und Ausrüstung der Armee.....	Art. 60
Zivilschutz.....	Art. 61

### 3. Abschnitt: Bildung, Forschung und Kultur

Bildungsraum Schweiz.....	Art. 61a
Schulwesen.....	Art. 62
Berufsbildung.....	Art. 63
Hochschulen.....	Art. 63a
Forschung.....	Art. 64
Weiterbildung.....	Art. 64a
Statistik.....	Art. 65
Ausbildungsbeiträge.....	Art. 66
Förderung von Kindern und Jugendlichen.....	Art. 67
Sport.....	Art. 68
Kultur.....	Art. 69
Sprachen.....	Art. 70
Film.....	Art. 71
Kirche und Staat.....	Art. 72

### 4. Abschnitt: Umwelt und Raumplanung

Nachhaltigkeit.....	Art. 73
Umweltschutz.....	Art. 74
Raumplanung.....	Art. 75
Vermessung.....	Art. 75a
Wasser.....	Art. 76
Wald.....	Art. 77
Natur- und Heimatschutz.....	Art. 78
Fischerei und Jagd.....	Art. 79
Tierschutz.....	Art. 80

**5. Abschnitt: Öffentliche Werke und Verkehr**

Öffentliche Werke .....	Art. 81
Strassenverkehr .....	Art. 82
Nationalstrassen .....	Art. 83
Alpenquerender Transitverkehr .....	Art. 84
Schwerverkehrsabgabe .....	Art. 85
Verbrauchssteuer auf Treibstoffen und übrige Verkehrsabgaben .....	Art. 86
Eisenbahnen und weitere Verkehrsträger .....	Art. 87
Fuss- und Wanderwege .....	Art. 88

**6. Abschnitt: Energie und Kommunikation**

Energiepolitik .....	Art. 89
Kernenergie .....	Art. 90
Transport von Energie .....	Art. 91
Post- und Fernmeldewesen .....	Art. 92
Radio und Fernsehen .....	Art. 93

**7. Abschnitt: Wirtschaft**

Grundsätze der Wirtschaftsordnung .....	Art. 94
Privatwirtschaftliche Erwerbstätigkeit .....	Art. 95
Wettbewerbspolitik .....	Art. 96
Schutz der Konsumentinnen und Konsumenten .....	Art. 97
Banken und Versicherungen .....	Art. 98
Geld- und Währungspolitik .....	Art. 99
Konjunkturpolitik .....	Art. 100
Aussenwirtschaftspolitik .....	Art. 101
Landesversorgung .....	Art. 102
Strukturpolitik .....	Art. 103
Landwirtschaft .....	Art. 104
Alkohol .....	Art. 105
Glücksspiele .....	Art. 106
Waffen und Kriegsmaterial .....	Art. 107

**8. Abschnitt: Wohnen, Arbeit, soziale Sicherheit und  
Gesundheit**

Wohnbau- und Wohneigentumsförderung .....	Art. 108
Mietwesen .....	Art. 109
Arbeit .....	Art. 110
Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge .....	Art. 111
Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung .....	Art. 112

Ergänzungsleistungen .....	Art. 112a
Förderung der Eingliederung Invalider .....	Art. 112b
Betagen- und Behindertenhilfe .....	Art. 112c
Berufliche Vorsorge .....	Art. 113
Arbeitslosenversicherung .....	Art. 114
Unterstützung Bedürftiger .....	Art. 115
Familienzulagen und Mutterschaftsversicherung .....	Art. 116
Kranken- und Unfallversicherung .....	Art. 117
Schutz der Gesundheit .....	Art. 118
Fortpflanzungsmedizin und Gentechnologie im Humanbereich .....	Art. 119
Transplantationsmedizin .....	Art. 119a
Gentechnologie im Ausserhumanbereich .....	Art. 120

### **9. Abschnitt: Aufenthalt und Niederlassung von Ausländerinnen und Ausländern**

.....	Art. 121
-------	----------

### **10. Abschnitt: Zivilrecht, Strafrecht, Messwesen**

Zivilrecht .....	Art. 122
Strafrecht .....	Art. 123
.....	Art. 123a
Unverjährbarkeit der Strafverfolgung und der Strafe bei sexuellen und bei pornografischen Straftaten an Kindern .....	Art. 123b
Opferhilfe .....	Art. 124
Messwesen .....	Art. 125

### **3. Kapitel: Finanzordnung**

Haushaltführung .....	Art. 126
Grundsätze der Besteuerung .....	Art. 127
Direkte Steuern .....	Art. 128
Steuerharmonisierung .....	Art. 129
Mehrwertsteuer .....	Art. 130
Besondere Verbrauchssteuern .....	Art. 131
Stempelsteuer und Verrechnungssteuer .....	Art. 132
Zölle .....	Art. 133
Ausschluss kantonaler und kommunaler Besteuerung .....	Art. 134
Finanz- und Lastenausgleich .....	Art. 135

## 4. Titel: Volk und Stände

### 1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen

Politische Rechte .....	Art. 136
Politische Parteien .....	Art. 137

### 2. Kapitel: Initiative und Referendum

Volksinitiative auf Totalrevision der Bundesverfassung.....	Art. 138
Formulierte Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung .....	Art. 139 (neu)
Volksinitiative auf Teilrevision der Bundesverfassung.....	Art. 139 (alt)
.....	Art. 139a
Verfahren bei Initiative und Gegenentwurf.....	Art. 139b
Obligatorisches Referendum .....	Art. 140
Fakultatives Referendum .....	Art. 141
Umsetzung von völkerrechtlichen Verträgen .....	Art. 141a
Erforderliche Mehrheiten.....	Art. 142

## 5. Titel: Bundesbehörden

### 1. Kapitel: Allgemeine Bestimmungen

Wählbarkeit.....	Art. 143
Unvereinbarkeiten.....	Art. 144
Amtsdauer.....	Art. 145
Staatshaftung.....	Art. 146
Vernehmlassungsverfahren.....	Art. 147

### 2. Kapitel: Bundesversammlung

#### 1. Abschnitt: Organisation

Stellung .....	Art. 148
Zusammensetzung und Wahl des Nationalrates .....	Art. 149
Zusammensetzung und Wahl des Ständerates .....	Art. 150
Sessionen .....	Art. 151
Vorsitz.....	Art. 152
Parlamentarische Kommissionen.....	Art. 153
Fraktionen .....	Art. 154
Parlamentsdienste .....	Art. 155

#### 2. Abschnitt: Verfahren

Getrennte Verhandlung.....	Art. 156
Gemeinsame Verhandlung.....	Art. 157



Öffentlichkeit der Sitzungen.....	Art. 158
Verhandlungsfähigkeit und erforderliches Mehr.....	Art. 159
Initiativrecht und Antragsrecht.....	Art. 160
Instruktionsverbot.....	Art. 161
Immunität .....	Art. 162

### **3. Abschnitt: Zuständigkeiten**

Form der Erlasse der Bundesversammlung.....	Art. 163
Gesetzgebung .....	Art. 164
Gesetzgebung bei Dringlichkeit .....	Art. 165
Beziehungen zum Ausland und völkerrechtliche Verträge .....	Art. 166
Finanzen .....	Art. 167
Wahlen.....	Art. 168
Oberaufsicht .....	Art. 169
Überprüfung der Wirksamkeit.....	Art. 170
Aufträge an den Bundesrat .....	Art. 171
Beziehungen zwischen Bund und Kantonen .....	Art. 172
Weitere Aufgaben und Befugnisse.....	Art. 173

## **3. Kapitel: Bundesrat und Bundesverwaltung**

### **1. Abschnitt: Organisation und Verfahren**

Bundesrat.....	Art. 174
Zusammensetzung und Wahl .....	Art. 175
Vorsitz .....	Art. 176
Kollegial- und Departementalprinzip.....	Art. 177
Bundesverwaltung.....	Art. 178
Bundeskanzlei.....	Art. 179

### **2. Abschnitt: Zuständigkeiten**

Regierungspolitik .....	Art. 180
Initiativrecht .....	Art. 181
Rechtsetzung und Vollzug.....	Art. 182
Finanzen .....	Art. 183
Beziehungen zum Ausland.....	Art. 184
Äussere und innere Sicherheit.....	Art. 185
Beziehungen zwischen Bund und Kantonen .....	Art. 186
Weitere Aufgaben und Befugnisse.....	Art. 187

## **4. Kapitel: Bundesgericht und andere richterliche Behörden**

Stellung des Bundesgerichts .....	Art. 188
Zuständigkeiten des Bundesgerichts.....	Art. 189
Massgebendes Recht.....	Art. 190
Zugang zum Bundesgericht .....	Art. 191
Weitere richterliche Behörden des Bundes.....	Art. 191 <i>a</i>
Richterliche Behörden der Kantone.....	Art. 191 <i>b</i>
Richterliche Unabhängigkeit .....	Art. 191 <i>c</i>

## **6. Titel: Revision der Bundesverfassung und Übergangsbestimmungen**

### **1. Kapitel: Revision**

Grundsatz .....	Art. 192
Totalrevision .....	Art. 193
Teilrevision .....	Art. 194
Inkrafttreten .....	Art. 195

### **2. Kapitel: Übergangsbestimmungen**

Übergangsbestimmungen gemäss Bundesbeschluss vom 18. Dezember 1998 über eine neue Bundesverfassung .....	Art. 196
Übergangsbestimmungen nach Annahme der Bundesver- fassung vom 18. April 1999.....	Art. 197

### **Schlussbestimmungen des Bundesbeschlusses vom 18. Dezember 1998**